

**UCHWAŁA Nr PI.501.2013**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w WARSZAWIE**  
**z dnia 16 grudnia 2013 roku**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Drobin projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Drobin na lata 2014 – 2023.**

*Na podstawie art. 13 pkt 12, art.19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. z 2012 roku, Dz. U., poz. 1113) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (tekst jedn. z 2013 roku Dz.U. poz. 885 z późn. zm.) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół w Płocku:*

**Przewodniczący** - Romana Ignasiak  
**Członkowie:** - Agnieszka Małkowska  
- Ewa Dziarnowska

**uchwała, co następuje:**

**§ 1**

Wydaje pozytywną opinię z uwagami jak w uzasadnieniu o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Drobin projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Drobin na lata 2014-2023 .

**§ 2**

Uchwała podlega opublikowaniu przez Miasto i Gminę Drobin w trybie art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

**§ 3**

Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

**UZASADNIENIE**

Projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej wraz z objaśnieniami został przekazany elektronicznie Regionalnej Izbie Obrachunkowej w dniu 19 listopada 2013r.

1. Wieloletnia Prognoza Finansowa (dalej: WPF) zawiera dane określone w art. 226 ustawy z 27 sierpnia 2009r o finansach publicznych (dalej: u.f.p),
2. Okres sporządzenia WPF uwzględnia dyspozycję art. 227 u.f.p, tj. obejmuje okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania.

3. Generalnie występuje wymagana art. 229 u.f.p., korelacja wartości wykazanych w projekcie WPF i w projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok jednakże w zakresie dochodów bieżących, kolumny 1.1.5 dochody z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące nie ujęto kwoty 204.584,76zł, która stanowi dotację w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich w rozdziale 75095 na zadanie „Przeciwdziałanie wykluczeniu cyfrowemu – Internet socjalny dla mieszkańców gminy Drobin”.

W kol. 14.1 „spłaty rat kapitałowych oraz wykup papierów wartościowych o których mowa w pkt 5.1., wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych” nieprawidłowo wykazano wielkości spłat w poszczególnych latach bowiem w okresie od 2014-2023 suma spłat przewyższa wielkość długu zaplanowaną na koniec 2013 roku.

W objaśnieniach wykazano wydatki z tytułu poręczeń w latach 2013-2014 natomiast z załącznika Nr1 do WPF wynika iż, wydatki te są zaplanowane na lata 2013-2018.

4. Zachowana została wymagana relacja pomiędzy stroną dochodową a wydatkową budżetu. I tak, zgodnie z art. 242 u.f.p. wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące a zaciągnięcie długu następuje wyłącznie na wydatki majątkowe i rozchody.

5. W oparciu o dokonaną analizę i dane, którymi dysponuje Skład Orzekający zwraca się uwagę na fakt znaczącego wzrostu dochodów bieżących w 2014r w stosunku do 2013 roku z następujących tytułów:

- dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych wzrost o 15,6%,
- dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych wzrost o 19,3%,
- dochody z podatku od nieruchomości wzrost o 7,9%.

Również w kolejnych latach tj. w roku 2015 dochody bieżące w stosunku do 2014 wzrosły znacząco tj. o 25,2%.

Odnotowano wzrosty z następujących tytułów:

- dochody z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące wzrost o 99,0%
- dochody z podatku od nieruchomości wzrost o 10,0%.
- dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych wzrost o 9,9%
- dochody z tytułu subwencji ogólnej wzrost o 6,9%.

W latach od 2016 roku do 2023r. zaplanowano także coroczny wzrost dochodów o 10% z tytułu podatku od nieruchomości.

Dodatkowo w 2019 roku nastąpił wzrost dochodów o 7,7% z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych i prawnych oraz z tytułu subwencji o 8,2%.

W objaśnieniach do WPF nie podano przyczyn zaistniałej sytuacji w związku z powyższym Skład Orzekający nie może dokonać analizy realności zaplanowanych dochodów bieżących przyjętych w WPF na lata 2014-2023.

6. Skład Orzekający zauważa, iż w wykazie przedsięwzięć pod poz. 1.3.2.3, ujęto przedsięwzięcie, które nie było ujęte w WPF Gminy Drobin, obowiązującej w dacie sporządzenia projektu. Ponadto zmieniono limity wydatków w poszczególnych latach w zadaniach już istniejących oraz zrezygnowano z niektórych przedsięwzięć. Stosownie do art. 231 ust. 1 cyt. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych „Zmiana kwot wydatków na realizację przedsięwzięć może nastąpić w wyniku podjęcia uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, zmieniającej zakres wykonania lub wstrzymującej wykonanie przedsięwzięcia”. Zatem ostateczna decyzja w tym zakresie należy do Rady Miasta i Gminy Drobin.
7. Spełnione zostały wymogi art. 243 u.f.p. z 2009 roku w zakresie indywidualnego wskaźnika zadłużenia jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę na fakt, iż w latach 2015-2018 indywidualny wskaźnik zadłużenia jednostki osiągnie prawie wielkość maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty i wynosić będzie odpowiednio:
  - w 2015 roku 3,83% (max.3,87),
  - w 2016 roku 2,46% (max. 2,62%),
  - w 2017 roku 4,37% (max.4,43),
  - w 2018 roku 7,58% (max.7,98).

Wobec tak ukształtowanych wskaźników jednostki wskazana jest ze strony Rady Gminy potrzeba ciągłego monitorowania budżetu w toku jego wykonywania. W szczególności wymagana jest bieżąca analiza realizacji wielkości dochodów przyjętych przez jednostkę w WPF oraz podejmowanie działań na rzecz ograniczania wydatków mających bezpośredni wpływ na zadłużenie jednostki.

Nie spełnienie przez Radę Miasta i Gminy Drobin obowiązku monitorowania wskaźników mających wpływ na zadłużenie Gminy stanowi zagrożenie płynności finansowej Gminy.

Uwzględniając zatem trudną sytuację finansową Gminy spowodowaną dużym zakresem wydatków majątkowych – Skład Orzekający sugeruje, aby Rada Gminy wnikliwie przeanalizowała zasadność ujmowania w budżecie dalszych wydatków majątkowych, a zwłaszcza zasadność udzielenia pomocy innym jednostkom samorządu terytorialnego na ich zadania, podczas gdy własne potrzeby są tak wygórowane.

8. Skład Orzekający stwierdza, iż w podstawie prawnej projektu uchwały w sprawie WPF przywołane są już nie obowiązujące Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.) oraz art. 169-171 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

PRZEWODNICZĄCA  
Składu Orzekającego  
  
mgr Romana Ignasiak