

UCHWAŁA Nr PI.484.2014
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w WARSZAWIE
z dnia 12 grudnia 2014 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Drobin projekcie uchwały budżetowej i deficycie na 2015 rok.

Na podstawie art. 13 pkt. 3, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół w Płocku:

Przewodniczący - Waldemar Rycharski
Członkowie: - Romana Ignasiak
- Ewa Dziarnowska

uchwała, co następuje:

§ 1

1. Opiniuje pozytywnie z uwagami jak w uzasadnieniu przedłożony przez **Burmistrza Miasta i Gminy Drobin** projekt uchwały budżetowej na 2015 rok.
2. Opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu budżetowego ujętego w projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok (ust. 2 uzasadnienia).

§ 2

Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

UZASADNIENIE

Projekt uchwały budżetowej opracowano na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) z równoczesnym uwzględnieniem przepisów ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. Dz. U., poz. 594 z późn. zm.).

1. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano:

- 1) dochody w wysokości **22.820.967,00 zł** ze szczegółowością do działów i źródeł dochodów w podziale na:
 - a) dochody bieżące w kwocie **22.812.967,00 zł**,
 - b) dochody majątkowe w kwocie **8.000,00 zł**

z uwzględnieniem subwencji w wysokości **12.006.899,00 zł** zgodnej z wielkościami przekazanymi przez Ministra Finansów.

2) wydatki budżetu w wysokości **22.958.967,00 zł** według szczegółowości do działów i rozdziałów z wyodrębnieniem

a) wydatków bieżących w kwocie **21.824.312,10 zł**. W ramach tych wydatków zaplanowano:

- wydatki jednostek budżetowych, w tym na wynagrodzenia i składki od nich naliczane oraz wydatki związane z realizacją ich zadań statutowych,
- dotacje na zadania bieżące,
- świadczenia na rzecz osób fizycznych,
- wydatki na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 u.o.f.p;
- wydatki z tytułu poręczeń i gwarancji,
- obsługę długu.

b) wydatków majątkowych w kwocie **1.134.654,90 zł**. W ramach tych wydatków zaplanowano wydatki na inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 u.o.f.p.

Ustosunkowując się do zapisów zawartych w części opisowej oraz załączników do projektu uchwały budżetowej odnoszących się do wydatków – Skład Orzekający stwierdza, iż:

1) zastosowano błędną klasyfikację do wydatków majątkowych zaprojektowanych w ramach funduszu sołeckiego. Mianowicie w zał. Nr 2 do projektu uchwały budżetowej dot. „Wydatków” w dz. 600 rozdz. 60014 w kol. 15 „Wydatki majątkowe” zaplanowano kwotę 6.888,61 zł. W części opisowej do w/w wydatku wskazano, iż w ramach tej kwoty zostaną wykonane wiaty przystankowe w sołectwie Łęg Kościelny zgodnie z ustawą z dnia 16 grudnia 2010 o publicznym transporcie zbiorowym.

Uwzględniając wyżej opisany stan faktyczny - Skład Orzekający wskazuje, że właściwą dla tego rodzaju wydatku klasyfikacją jest rozdz. 60095 – Pozostała działalność.

- 2) potrzebę dokonania zmiany w klasyfikacji wskazuje się także dla wydatku projektowanego w dz. 754 rozdz. 75495 ze środków funduszu sołeckiego w sołectwie Kozłowo, a dotyczącego zakupu paliwa „... celem obciążenia trawy wokół świetlicy wiejskiej w Kozłowie ...” Właściwym dla tego rodzaju wydatku winien być dz. 921 rozdz. 92109 – Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby.
 - 3) Skład Orzekający nie znajduje uzasadnienia prawnego dla wydatku projektowanego w ramach wydatków majątkowych w dz. 851 rozdz. 85195 pod nazwą „Przygotowanie dokumentacji na budowę Centrum Rehabilitacyjnego w Drobinie”.
 - 4) w części opisowej omawiającej dochody i rozchody (str. 21) wskazano błędną kwotę stanowiącą źródło pokrycia deficytu. Mianowicie właściwą wynikającą z rozliczenia wykazanego w zał. Nr 3 wartością ujętą w przychodach jest kwota 888.000 zł, a nie 888.888 zł.
2. Projekt uchwały budżetowej zakłada deficyt w wysokości **138.000,00 zł**, który stanowi **0,60 %** planowanych dochodów na 2015 rok. Deficyt powyższy zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów w kwocie **138.000,00zł**.
- W projekcie uchwały budżetowej w § 4 pkt 1 lit. b określono m. in. limit na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów. Jest to błędnie wskazany tytuł, bowiem z załącznika Nr 3 „Przychody i rozchody budżetu w 2015 roku” wynika, iż w rozchodach w kwocie 750.000 zł zaplanowany został wykup papierów wartościowych (obligacji).
- Należy zatem doprowadzić do zgodności zapisy zawarte w wyżej wskazanym paragrafie projektu uchwały budżetowej z zapisem zawartym w załączniku Nr 3 o przychodach i rozchodach jst.
3. W projekcie uchwały budżetowej utworzono rezerwy:
- rezerwę ogólną w kwocie **22.958,97 zł**,
 - rezerwę celową w kwocie **47.148,04 zł** na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego.
- Wyżej wymienione rezerwy mieszczą się w granicach ustawowych progów.
4. W projekcie uchwały budżetowej ustalono wydatki inwestycyjne w wysokości **1.123.135,90 zł**.

5. W projekcie uchwały budżetowej określano wydatki jednostek pomocniczych gminy na łączną kwotę **453.464,51zł**. Środki w w/w kwocie przeznacza się na realizację przedsięwzięć w ramach funduszu sołeckiego.
6. W projekcie budżetu przewidziano dotację podmiotową dla instytucji kultury, tj. dla Miejsko -Gminnej Biblioteki Publicznej w Drobinie w wysokości **250.000,00 zł**.
7. W załączniku do projektu uchwały budżetowej określono dotacje celowe dla podmiotów zaliczanych do sektora finansów publicznych w wysokości **19.831,00 zł** i niezaliczanych do sektora finansów publicznych w kwocie **140.000,00 zł**.
Skład Orzekający zwraca uwagę na niezgodność kwoty wykazanej w w/w załączniku w części dotyczącej jednostek spoza sektora finansów publicznych w poz. 2 w rozdziale 92605 w kwocie 130.000,00 z kwotą zaplanowaną w budżecie co wynika z załącznika Nr 2 „wydatki” oraz str. 19 uzasadnienia.
8. Zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące.
9. Projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem został przyjęty zarządzeniem Nr 74/2014 Burmistrza Miasta i Gminy Drobin z dnia 17 listopada 2014 roku i przekazany do RIO w dniu 19 listopada 2014 roku.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

