

**UCHWAŁA NR XLIX/407/2018
RADY MIEJSKIEJ W DROBINIE**

z dnia 10 sierpnia 2018 r.

w sprawie przyjęcia Lokalnego programu pomocy społecznej dla osób, które ponoszą zwiększone koszty grzewcze lokalu związane z trwałą zmianą systemu ogrzewania opartego na paliwie stałym na jeden z systemów proekologicznych w wyniku realizacji projektu pn. „Redukcja emisji zanieczyszczeń powietrza poprzez wymianę urządzeń grzewczych w budynkach na terenie Miasta i Gminy Drobin”

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2018 r. poz. 994,1000) oraz art. 8 ust. 2, art. 17 ust. 2 pkt. 4, art. 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1769 z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się do realizacji „Lokalny program pomocy społecznej dla osób, które ponoszą zwiększone koszty grzewcze lokalu związane z trwałą zmianą systemu ogrzewania opartego na paliwie stałym na jeden z systemów proekologicznych, w wyniku realizacji projektu pn. „Redukcja emisji zanieczyszczeń powietrza poprzez wymianę urządzeń grzewczych w budynkach na terenie Miasta i Gminy Drobin” w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Mazowieckiego na lata 2014-2020, Działanie 4.3 Redukcja emisji zanieczyszczeń powietrza, Poddziałania 4.3.1 Ograniczenie zanieczyszczeń powietrza i rozwój mobilności miejskiej Typ projektów Ograniczenie „niskiej emisji”, wymiana urządzeń grzewczych, w brzmieniu określonym w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Drobin.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.



Przewodniczący Rady
Miejskiej w Drobinie

Marcin Fronczak

Marcin Fronczak

Miasto i Gmina Drobin

*Lokalny program pomocy społecznej dla osób, które ponoszą
zwiększone koszty grzewcze lokalu związane z trwałą zmianą
systemu ogrzewania opartego na paliwie stałym na jeden z
systemów proekologicznych*

Rozdział 1. Postanowienia ogólne

§ 1.

Przyjmuje się lokalny program pomocy społecznej dla osób, które ponoszą zwiększone koszty grzewcze lokalu związane z trwałą zmianą systemu ogrzewania opartego na paliwie stałym na jeden z systemów proekologicznych wymienionych w § 5 ust. 1.

§ 2.

Realizację Programu ustala się do 31 grudnia 2022 roku.

§ 3.

Ilekróć w uchwale jest mowa o:

- 1) **LC**- należy przez to rozumieć liczbę członków gospodarstwa domowego uprawnionego do skorzystania z pomocy;
- 2) **lokalu** – należy przez to rozumieć lokal mieszkalny określony w art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 roku o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 1610 z późn. zm.), a także część mieszkalną domu jednorodzinnego;
- 3) **LW** - należy przez to rozumieć liczbę wszystkich osób zamieszkujących w lokalu;
- 4) **M** - rozumie się przez to liczbę miesięcy w roku kalendarzowym objętym pomocą, przypadających na okres po dokonaniu zmiany systemu ogrzewania;
- 5) **pomocy (P)** – należy przez to rozumieć zasiłek celowy, o którym mowa w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej z przeznaczeniem na dofinansowanie zwiększonych kosztów grzewczych, przyznany na rok kalendarzowy;
- 6) **powierzchni faktycznej (PF)** – należy przez to rozumieć powierzchnię użytkową lokalu, w szczególności określoną w art. 2 ust. 1 pkt 7 ustawy o której mowa w pkt 2;
- 7) **powierzchni normatywnej** – należy przez to rozumieć powierzchnię lokalu, która w przeliczeniu na liczbę osób zamieszkujących w lokalu nie może przekraczać:
 - a) 35 m² – dla 1 osoby,
 - b) 40 m² – dla 2 osób,
 - c) 45 m² – dla 3 osób,
 - d) 55 m² – dla 4 osób,
 - e) 65 m² – dla 5 osób,
 - f) 70 m² – dla 6 osób, a w razie zamieszkiwania w lokalu mieszkalnym większej liczby osób dla każdej kolejnej osoby zwiększa się normatywną powierzchnię tego lokalu o 5 m²;
- 8) **Programie** – należy przez to rozumieć lokalny program pomocy społecznej określony niniejszą uchwałą;
- 9) **PGN** – należy przez to rozumieć Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Drobin realizowany na podstawie Uchwały Nr XVII/146/2016 Rady Miejskiej w Drobinie z dnia 22 stycznia 2016 r. w sprawie przyjęcia Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Drobin
- 10) **trwałej zmianie systemu ogrzewania** – należy przez to rozumieć zmianę systemu ogrzewania, w wyniku uczestnictwa w projekcie pn. „Redukcja emisji zanieczyszczeń powietrza poprzez wymianę urządzeń grzewczych w budynkach na terenie Miasta i Gminy Drobin” w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Mazowieckiego na lata 2014-2020, Działanie 4.3 Redukcja emisji zanieczyszczeń powietrza, Poddziałania 4.3.1 Ograniczenie zanieczyszczeń powietrza i rozwój mobilności miejskiej Typ projektów Ograniczenie „niskiej emisji”, wymiana urządzeń grzewczych.

11) **wartości X**- należy przez to rozumieć określoną w sposób zryczałtowany w skali roku kalendarzowego, kwotę stanowiącą różnicę pomiędzy kosztami ogrzewania 1 m² powierzchni lokalu paliwem stałym, a kosztami ogrzewania lokalu jednym z systemów proekologicznych o których mowa w § 5 ust. 1, której wysokość wskazana jest w załączniku nr 1 do uchwały;

12) **Referacie** – należy przez to rozumieć referat właściwy do spraw planowania inwestycji i zamówień publicznych Urzędu Miasta i Gminy Drobin

§ 4.

Celem Programu jest wsparcie grupy odbiorców energii cieplnej, ponoszących zwiększone koszty grzewcze wynikające z trwałej zmiany systemu ogrzewania w wyniku realizacji projektu „Redukcja emisji zanieczyszczeń powietrza poprzez wymianę urządzeń grzewczych w budynkach na terenie Miasta i Gminy Drobin”

Rozdział 2.

Przesłanki do uzyskania pomocy

§ 5.

1. Pomoc w ramach Programu może dotyczyć tylko lokalu, w którym nie wcześniej niż dnia po wejściu w życie niniejszej uchwały przeprowadzono w ramach projektu „Redukcja emisji zanieczyszczeń powietrza poprzez wymianę urządzeń grzewczych w budynkach na terenie Miasta i Gminy Drobin”, trwałą zmianę systemu ogrzewania, z ogrzewania opartego na paliwie stałym na ogrzewanie: gazowe, lub biomasą.

2. Pomoc w ramach Programu może być przyznana osobom:

1) które są zobowiązane do regulowania opłat na rzecz dostawcy energii cieplnej służącej ogrzaniu lokalu, o którym mowa w ust. 1, na podstawie: umowy z dostawcą, umowy bądź porozumienia z właścicielem lokalu lub na podstawie innego tytułu zobowiązane są do regulowania opłat związanych z ogrzaniem lokalu,

2) które faktycznie zamieszkują w lokalu, o którym mowa w ust. 1 i zamieszkiwały w nim także przed przeprowadzeniem trwałej zmiany systemu ogrzewania,

3) których dochód nie przekracza odpowiednio: w przypadku osoby samotnie gospodarującej 500% kryterium dochodowego, o którym mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, a w przypadku rodziny 450% kryterium dochodowego, o którym mowa w art. 8 ust. 1 pkt 3 powołanej ustawy.

3. Przesłanki wymienione w ust. 1 i 2 muszą być spełnione łącznie.

Rozdział 3.

Zasady obliczania wysokości pomocy

§ 6.

1. Wysokość pomocy (P) przyznawanej na rok kalendarzowy ustala się jako iloczyn powierzchni faktycznej (PF) oraz wartości X odpowiadającej zastosowanemu systemowi ogrzewania i oblicza się według wzoru: $P = PF \times X$, z zastrzeżeniem ust. 2.

2. Jeżeli faktyczna powierzchnia lokalu jest większa od normatywnej, uwzględnia się powierzchnię normatywną lokalu.

3. Kwota różnicy pomiędzy kosztami ogrzewania 1m² powierzchni lokalu paliwem stałym, a kosztami ogrzewania lokalu jednym z systemów proekologicznych wynosi odpowiednio:

1) **28,47 PLN** – dla ogrzewania gazowego

2) **24,50 PLN** – dla ogrzewania biomasą

Rozdział 4.

Zasady ustalania wysokości pomocy w przypadku gdy w lokalu prowadzone jest więcej niż jedno gospodarstwo domowe

§ 7.

1. W przypadku, gdy w lokalu prowadzone jest więcej niż jedno gospodarstwo domowe, a tylko jedno gospodarstwo jest uprawnione do skorzystania z pomocy, pomoc przyznaje się tylko gospodarstwu uprawnionemu do otrzymania pomocy.
2. Powierzchnię faktyczną dla gospodarstwa domowego ustala się według wzoru: $(PF/LW) \times LC$.

§ 8.

1. W przypadku, gdy w lokalu prowadzone jest więcej niż jedno gospodarstwo domowe i każde z nich jest uprawnione do skorzystania z pomocy, pomoc przyznaje się odrębnie dla każdego gospodarstwa domowego.
2. Powierzchnię faktyczną zajmowaną przez każde z uprawnionych gospodarstw ustala się odrębnie dla każdego gospodarstwa według algorytmu, określonego w § 7 ust. 2.

Rozdział 5.

Zasady ustalania wysokości pomocy z uwzględnieniem liczby miesięcy objętych trwałą zmianą systemu ogrzewania

§ 9.

W przypadku, kiedy zmiana systemu ogrzewania nastąpiła w roku kalendarzowym objętym pomocą, wysokość pomocy (P) jest ustalana proporcjonalnie do liczby miesięcy (M) przypadających na okres po dokonaniu zmiany systemu ogrzewania i jest obliczana według wzoru: $P = PF \times X/12 \times M$, z zastrzeżeniem § 6 ust. 2

Rozdział 6.

Zasady ustalania wysokości pomocy z uwzględnieniem dochodu gospodarstwa domowego

§ 10.

Ustalenie wysokości pomocy z uwzględnieniem dochodu gospodarstwa domowego:

1. Gospodarstwo domowe

Wysokość dochodu osoby	Wysokość pomocy P – określone zgodnie z §6, §7, §8, §9
Do 200% kryterium dochodowego osoby samotnie gospodarującej	$P \times 100\%$
Pomiędzy 200% a 350% kryterium dochodowego osoby samotnie gospodarującej	$P \times 75\%$
Pomiędzy 350% a 500% kryterium dochodowego osoby samotnie gospodarującej	$P \times 50\%$

2. Gospodarstwo wieloosobowe

Wysokość dochodu rodziny	Wysokość pomocy P – określone zgodnie z §6, §7, §8, §9
Do 200% kryterium dochodowego rodziny	Px100%
Pomiędzy 200% a 350% kryterium dochodowego rodziny	Px75%
Pomiędzy 350% a 450% kryterium dochodowego rodziny	Px50%

Rozdział 7. Postępowanie w sprawie udzielenia pomocy

§ 11.

1. Warunkiem wszczęcia i prowadzenia postępowania o udzielenie pomocy na dany rok kalendarzowy jest złożenie wniosku wraz z wymaganą dokumentacją w roku kalendarzowym, w którym ma zostać przyznana pomoc.
2. Wniosek wraz z załącznikami składa się w siedzibie Ośrodka Pomocy Społecznej w Drobinie Wzór wniosku stanowi załącznik nr 1 do programu.
3. Do wniosku załącza się:
 - 1) dokument potwierdzający tytuł prawny do zajmowanego lokalu, a w przypadku braku tytułu prawnego do zajmowanego lokalu, dokument potwierdzający uprawnienie do otrzymania lokalu socjalnego;
 - 2) dokument potwierdzający wielkość powierzchni użytkowej lokalu, a w przypadku domów jednorodzinnych w razie braku takiego dokumentu – oświadczenie wnioskodawcy o wielkości powierzchni użytkowej,
 - 3) umowę z dostawcą energii cieplnej lub inny dokument potwierdzający zobowiązanie do regulowania opłat związanych z ogrzewaniem lokalu,
 - 4) w przypadku osób, które otrzymały pomoc na podstawie niniejszej uchwały lub wcześniej obowiązujących przepisów - oświadczenie, bądź dokument potwierdzające poniesienie całości należności wynikających z zobowiązania, o którym mowa w pkt 3, za rok na który pomoc ta została wówczas przyznana, za wyjątkiem zmiany systemu ogrzewania na ogrzewanie olejowe;
 - 5) dokumenty, o których mowa w art. 107 ust. 5b ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, potwierdzające wysokość dochodu osoby lub rodziny ustalonego zgodnie z art. 8 ust. 3 – 13 powołanej ustawy.

§ 12.

W przypadku, gdy wnioskodawca otrzymał uprzednio pomoc w ramach Programu i składa wniosek o pomoc na kolejny rok, nie stosuje się § 11 ust. 3 pkt. 1, 2, 3 oraz 5, pod warunkiem, że wnioskodawca złoży oświadczenie, iż informacje wynikające z uprzednio złożonych dokumentów oraz stany faktyczne lub prawne, których te dokumenty dotyczą, nie uległy zmianie. Nie dotyczy to informacji oraz stanów faktycznych lub prawnych zawartych w dokumentach, których termin ważności upłynął zgodnie z przepisami regulującymi ich wydawanie.

§ 13.

1. Wydanie decyzji w sprawie udzielenia pomocy jest uzależnione od weryfikacji przez Referat spełnienia przesłanki, o której mowa w § 5 ust. 1.
2. Referat dokonuje potwierdzenia na podstawie istniejącej w referacie dokumentacji.

§ 14.

1. W ramach postępowania o przyznanie pomocy nie przeprowadza się rodzinnego wywiadu środowiskowego, o którym mowa w art. 107 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej.
2. Sytuację osoby lub rodziny ustala się na podstawie wniosku i dokumentów, o których mowa w § 11 ust. 3 uchwały.

§ 15.

1. Pomoc przyznaje się na podstawie decyzji administracyjnej, określającej wysokość pomocy i sposób jej realizacji.
2. Pomoc jest realizowana jednorazowo, poprzez przelew na rachunek bankowy wskazany we wniosku.

§ 16.

1. W przypadku ustalenia przez uprawniony organ, że osoba objęta pomocą, nadal ogrzewa lokal z wykorzystaniem paliw stałych, pomoc podlega zwrotowi.
2. Wysokość należności podlegającej zwrotowi oraz termin zwrotu tej należności ustala się w decyzji administracyjnej.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 17 ust. 2 pkt. 4 z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2017 r., poz. 1769 z późn. zm.) do zadań własnych gminy należy podejmowanie zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających z rozeznaczonych potrzeb gminy, w tym tworzenie i realizacja programów osłonowych.

Miasto i Gmina Drobin zamierza aplikować o środki unijne w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Mazowieckiego na lata 2014-2020, Działanie 4.3 Redukcja emisji zanieczyszczeń powietrza, Poddziałanie 4.3.1 – Ograniczenie zanieczyszczeń powietrza i rozwój mobilności miejskiej – Typ projektu – Ograniczenie „niskiej emisji”, wymiana urządzeń grzewczych, na realizację projektu „Redukcja emisji zanieczyszczeń powietrza poprzez wymianę urządzeń grzewczych w budynkach na terenie Miasta i Gminy Drobin”. Projekt dotyczy dofinansowania dla mieszkańców na wymianę starych kotłów wykorzystujących paliwa stałe na źródła ciepła spalające biomasę lub paliwa gazowe.

Lokalny Program pomocy społecznej dla osób, które ponoszą zwiększone koszty grzewcze lokalu związane z trwałą zmianą systemu ogrzewania opartego na paliwie stałym na jeden z systemów proekologicznych stanowi doraźną pomoc mieszkańcom Miasta i Gminy Drobin, na paliwo charakteryzujące się niższą emisją zanieczyszczeń do powietrza.

W związku ze stopniowym wprowadzaniem zakazu stosowania paliw stałych (uchwała „antysmogowa”) powstaje obowiązek dokonywania wymiany pieców na systemy niskoemisyjne, co wiąże się często ze zwiększeniem kosztów na ogrzewanie ponoszonych przez poszczególne gospodarstwa domowe.

Obowiązek zmiany sposobu ogrzewania dotyka również osoby mniej zamożne. W związku powyższym zasadne jest przyjęcie programu, który będzie miał dwa główne cele:

1. wsparcie finansowe grupy odbiorców energii cieplnej, ponoszących zwiększone koszty grzewcze wynikające z trwałej zmiany systemu ogrzewania oraz

2. zachęcenie mieszkańców Miasta i Gminy Drobin do dokonania trwałej zmiany systemu ogrzewania.

Lokalny program, w ramach którego można uzyskać pomoc finansową, spowoduje, że mieszkańcy o dochodach do 500% kryterium dochodowego (w przypadku gospodarstwa jednoosobowego) oraz 450% kryterium dochodowego (w przypadku gospodarstwa wieloosobowego), będą mogli liczyć na wsparcie w ponoszeniu kosztów ogrzewania, aby nie ponosić negatywnych skutków finansowych wynikających ze zmiany systemu ogrzewania na niskoemisyjny.

Na dzień przyjęcia uchwały kryterium dochodowe osoby samotnie gospodarującej to kwota 634 zł a kryterium dochodowe na osobę w rodzinie to kwota 514 zł. W związku z powyższym do programu będą się kwalifikowały osoby o dochodzie nieprzekraczającym kwoty: 3.170 zł – w przypadku osoby samotnie gospodarującej, 2.313 zł – w przypadku gospodarstwa wieloosobowego.

Ponadto zgodnie z regulaminem naboru przyjęcie do realizacji programu pozwoli Miastu i Gminie Drobin na uzyskanie dodatkowych punktów za posiadanie programu.

W związku z powyższym podjęcie niniejszej uchwały jest w pełni uzasadnione.