



**UCHWAŁA NR XLI/334/2021
RADY MIEJSKIEJ W DROBINIE**

z dnia 29 grudnia 2021 r.

**w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie
oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Drobin na rok 2022 - 2026**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. ustawy o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2021 r., poz. 1372 z późn. zm.), oraz art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (tj. Dz. U. z 2021 r., poz. 1249), art. 17 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tj.: Dz. U. z 2020 r., poz. 1876 z późn. zm.) Rada Miejska w Drobinie uchwala:

§ 1. Przyjmuje się Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2022 – 2026 stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Drobin.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.



Przewodniczący Rady
Miejskiej w Drobinie

Adam Zbigniew Klośński

Załącznik do uchwały Nr XLI/334/2021
Rady Miejskiej w Drobinie
z dnia 29 grudnia 2021 r.



**GMINNY PROGRAM PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY W RODZINIE
ORAZ OCHRONY OFIAR PRZEMOCY W RODZINIE W GMINIE DROBIN
NA LATA 2022–2026**

SPIS TREŚCI:

	WPROWADZENIE	str.3
I.	PODSTAWY PRAWNE	str.5
II.	ZAŁOŻENIA PROGRAMU	str.5
III.	CELE PROGRAMU	str.5
IV.	CELE SZCZEGÓŁOWE	str.5
V.	ADRESACI PROGRAMU	str.6
VI.	PRZEWIDYWANE EFEKTY REALIZACJI PROGRAMU	str.7
VII.	REALIZATORZY PROGRAMU	str.7
VIII.	FINANSOWANIE PROGRAMU	str.7
IX.	SPOSÓB MONITOROWANIA	str.7

WPROWADZENIE

Przemocą w rodzinie określane jest „każde zachowanie skierowane wobec osoby bliskiej, którego celem jest utrzymanie nad nią kontroli i władzy. Przemoc w rodzinie to zamierzone, wykorzystujące przewagę sił działanie przeciwko członkowi rodziny naruszające jego godność oraz podstawowe prawa i wolności, powodujące cierpienie i szkody” definiuje przemoc

w rodzinie jako jednorazowe lub powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie naruszające prawa lub dobra osobiste członków rodziny, w szczególności narażające te osoby na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia, naruszające ich godność, nietykalność cielesną, wolność, w tym seksualną, powodujące szkody na ich zdrowiu fizycznym lub psychicznym, a także wywołujące cierpienia i krzywdy moralne u osób dotkniętych przemocą.

Rodzina jest najważniejszym środowiskiem życia człowieka, kształtującym osobowość, system wartości, poglądy i styl życia. Ważną rolę w prawidłowo funkcjonującej rodzinie odgrywają wzajemne relacje pomiędzy rodzicami, oparte na miłości i zrozumieniu.

W przypadku dezorganizacji rodzina nie jest w stanie realizować podstawowych zadań, role wewnątrzrodzinne ulegają zaburzeniu, łamane są reguły, a zachowania poszczególnych członków rodziny stają się coraz bardziej niezgodne z normami prawnymi i moralnymi oraz oczekiwaniami społecznymi. Przemoc domowa może być zarówno skutkiem, jak i przyczyną dysfunkcji w rodzinie. Należy ją zaklasyfikować do kategorii zachowań negatywnych o dużej szkodliwości społecznej. Prowadzi do poważnych naruszeń norm moralnych i prawnych, tragicznych skutków psychologicznych, a w skrajnych przypadkach do poważnych okaleczeń czy zabójstw [Sasal, 2005, s. 16–19].

Wokół przemocy narosło wiele mitów. Jednym z nich jest przekonanie, że jest to zjawisko marginalne, występujące wyłącznie w patologicznych środowiskach. Tymczasem według danych statystycznych przemoc w rodzinie jest zjawiskiem powszechnym i stanowi poważny problem społeczny. Znęcanie się nad rodziną jest najczęściej popełnianym przestępstwem w Polsce, zaraz po przestępstwach przeciwko mieniu i życiu [Tomaszewska, 2007, s. 36–37].

Przemoc ze strony najbliższej osoby jest doświadczeniem traumatycznym, okaleczającym psychikę. Przemoc w rodzinie przybiera różne formy: od przemocy fizycznej, przez przemoc psychiczną i seksualną, po przemoc ekonomiczną. Przemoc w rodzinie rzadko jest incydem jednorazowym. Zazwyczaj ma ona charakter długotrwały i cykliczny.

Rodzaje przemocy:

Przemoc fizyczna – jej celem jest zadanie ofierze bólu fizycznego, uszkodzenie jej ciała, pogorszenie jej zdrowia lub pozbawienie ją życia.

Przemoc seksualna – to zachowanie zmuszające ofiarę do podjęcia niechcianych zachowań seksualnych lub zdeprecjonowania jej seksualności.

Przemoc psychiczna – to zachowanie, którego celem jest umniejszanie poczucia własnej wartości ofiary, wzbudzanie w niej strachu.

Przemoc ekonomiczna – to każde zachowanie, którego celem jest ekonomiczne uzależnienie ofiary od sprawcy.

Zaniedbanie – to ciągłe niezaspakajanie podstawowych potrzeb fizycznych i emocjonalnych.

„Cyberprzemoc (agresja elektroniczna) – jest to stosowanie przemocy poprzez: prześladowanie, zastraszanie, nękanie, wyśmiewanie innych osób z wykorzystaniem Internetu i narzędzi typu elektronicznego takich jak:

SMS, e-mail, strony internetowe, fora dyskusyjne, portale społecznościowe i inne”.

Przemoc jest przestępstwem. W zależności od tego, czy przemoc ma charakter jednorazowy, czy się powtarza, jest ścigana z różnych artykułów Kodeksu karnego. Jeżeli przemoc ma charakter ciągły, zostanie zakwalifikowana jako przestępstwo znęcania się nad rodziną

Przemoc w rodzinie ma tragiczne konsekwencje. Prowadzi nie tylko do uszkodzeń ciała ofiary, ale także do zaburzeń emocjonalnych oraz zaburzeń

w sposobie, w jaki postrzega ona sama siebie, sprawcę oraz innych ludzi. Narastanie zjawiska przemocy w rodzinie wymaga niezwłocznego podjęcia działań zawartych w niniejszym Programie.

Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie ma charakter długofalowy. Działania Programu obejmują lata 2022–2026.

W miarę potrzeb i sytuacji społecznej zadania Programu mogą ulegać zmianom i udoskonaleniom. Cechą charakterystyczną zjawiska przemocy w rodzinie jest tendencja do powtarzania się pewnych prawidłowości nazwanych cyklem przemocy, gdzie obserwuje się następujące po sobie fazy:

- Faza narastającego napięcia – jest to początek cyklu, który charakteryzuje się wzrostem napięcia i natężeniem sytuacji prowadzących do konfliktu. Na tym etapie dochodzi do różnych incydentów nap. W formie zazdrości, gniewu, kontroli członków rodziny, używanie agresji słownej, poniżanie. Sprawca jest stale podirytowany, jego irytacja prowadzi do kłótni. Osoba, wobec której kierowana jest złość partnera stara się za wszelką cenę uspokoić sprawcę zaspakajając wszelkie żądania partnera i robiąc wszystko aby wyciszyć sytuację. Ofiara przemocy często sama obarcza się winą za pojawienie się agresji u sprawcy.
- Faza ostrej przemocy – następuje eskalacja gniewu, wyładowanie agresji na ofierze. Ta faza trwa stosunkowo krótko, jednakże może być dramatyczna w skutkach (pobicie ofiary, uszkodzenie ciała a nawet śmierć). W trakcie ataku ofiara czyni wszystko, żeby ochronić siebie i uspokoić partnera. Niestety te zabiegi nie często przynoszą pożądany skutek. Jeśli osoba zagrożona przemocą nie zgłosi się do właściwych instytucji po pomoc jest narażona, że cykl przemocy rozpocznie się na nowo.
- Faza miodowego miesiąca – w tej fazie sprawca wykazuje skruchę, okazuje żal, czułość i miłość. Usprawiedliwia swoje zachowanie i obiecuje, że to już się więcej nie powtórzy. Zdobywa na nowo zaufanie osoby, którą skrzywdził. Ofiara pod wpływem czułości i obietnic sprawcy często wycofuje się z wcześniej podjętych kroków, rezygnuje z pomocy, wycofuje skargi. Po pewnym czasie sprawca przestaje być miły i ponownie wzrasta napięcie a faza miodowego miesiąca kończy się nawrotem przemocy. Z upływem czasu faza miodowego miesiąca stopniowo ulega skróceniu, a akty przemocy zdarzają się coraz częściej i brutalniej i bardziej niebezpieczne dla ofiary.

Podstawa do podejmowania działań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie jest świadomość, że:

- najważniejsze jest bezpieczeństwo osoby doznającej krzywdy i zatrzymanie przemocy,
- za przemoc zawsze odpowiedzialny jest sprawca,
- jednym z objawów doznawania przemocy oraz bycie ofiarą przemocy w rodzinie są wewnętrzne rozterki i niekonsekwencje w decyzjach i zachowaniu osoby doznającej krzywdy.

I. PODSTAWY PRAWNE

1. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 3 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r., poz. 483 z późn. zm.),
2. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (tj. Dz. U. z 2021 r., poz. 1249),
3. Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tj. Dz. U. z 2020 r., poz. 1876 z późn. zm.),
4. Ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. kodeks postępowania karnego (tj. Dz. U. z 2021 r., poz. 534),
5. Ustawa z dnia 25 lutego 1964 r. kodeks rodzinny i opiekuńczy (tj. Dz. U. z 2020 r., poz. 1359),
6. Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tj. Dz. U. z 2021 r., poz. 1119 z późn. zm.),

7. Krajowy Program Przeciwdziałania p\Przemocy w Rodzinie,
8. Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i administracji z dnia 26 listopada 2020 r. w sprawie wydawania nakazu natychmiastowego opuszczenia wspólnie zajmowanego mieszkania i jego bezpośredniego otoczenia lub nakazu zbliżania się do mieszkania i jego bezpośredniego otoczenia (Dz. U. 2020 poz. 2105),
9. Rozporządzenie Ministra Obrony Narodowej z dnia 6 listopada 2020 r. w sprawie wydawania nakazu natychmiastowego opuszczenia wspólnie zajmowanego mieszkania i jego bezpośredniego otoczenia lub zakazu zbliżania się do mieszkania i jego bezpośredniego otoczenia (Dz. U. 2020 poz. 2066),
10. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie Procedury Niebieskiej karty oraz wzorów formularzy niebieska Karta (Dz. U. 2011 poz. 1245),

II. ZAŁOŻENIA PROGRAMU

Głównym założeniem jest interdyscyplinarność i ochrona osób doświadczających przemocy, edukacja i pomoc w korygowaniu zachowań osób stosujących przemoc, edukacja kadr instytucji zaangażowanych w przeciwdziałanie przemocy w rodzinie oraz szeroko ujętą edukację społeczeństwa. Program zakłada obszary, które zawierają kierunki działań i oddziaływania na różne grupy odbiorców:

- profilaktyka kierowana do ogółu społeczeństwa, w tym osób i rodzin zagrożonych przemocą w rodzinie,
- ochrona i pomoc osobom dotkniętym przemocą w rodzinie,
- oddziaływanie na osoby stosujące przemoc w rodzinie
- podnoszenie kompetencji służb i przedstawicieli podmiotów realizujących działania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

III. CELE PROGRAMU

Celem głównym jest zwiększenie skuteczności działań związanych z przeciwdziałaniem przemocy oraz zmniejszenie skali zjawiska przemocy w rodzinie na terenie Gminy Drobin.

IV. CELE SZCZEGÓŁOWE

1. Zwiększenie skuteczności przeciwdziałania przemocy w rodzinie.
2. Uwrażliwienie społeczności lokalnej na problem przemocy w rodzinie.
3. Zwiększenie pomocy i ochrony osób doznających przemocy w rodzinie.
4. Zwiększenie skuteczności oddziaływań wobec osób stosujących przemoc w rodzinie.
5. Zwiększenie poziomu kompetencji przedstawicieli instytucji i podmiotów realizujących zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie w celu podniesienia jakości i dostępności świadczonych usług.
6. Zmniejszenie ryzyka pojawiania się zachowań przemocy rówieśniczej wśród dzieci i młodzieży szkolnej.
7. Używanie narzędzi do zbudowania więzi i porozumienia bez przemocy.
8. Zintensyfikowanie działań profilaktycznych w zakresie cyberprzemocy.

1. Założenia Programu

Realizacja celów Programu zakłada:

- 1) Profilaktykę i edukację społeczną zarówno starszych jak i młodszych mieszkańców Gminy Drobin, w tym uczniów, osób i rodzin zagrożonych przemocą w rodzinie
- 2) Przeprowadzanie warsztatów z umiejętności wychowawczych dla rodziców i uczniów w gminie
- 3) Przeprowadzanie zajęć zgodnych z rekomendowanym przez PARPA (Państwowa Agencja Rozwiązywania Problemów alkoholowych) programem rozwoju psychospołecznego
- 4) Przeprowadzanie warsztatów radzenia sobie z trudnymi emocjami
- 5) Ochronę i pomoc osobom dotkniętym przemocą w rodzinie.
- 6) Promowanie wolnego od przemocy modelu rodziny.
- 7) Działania Zespołu Interdyscyplinarnego w zakresie przeciwdziałania przemocy.
- 8) Podnoszenie kompetencji służb i przedstawicieli podmiotów realizujących działania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

2. Zadania do realizacji

Profilaktyka i edukacja społeczna mieszkańców Gminy Drobin, podniesienie poziomu wiedzy i świadomości społeczności lokalnej w zakresie przyczyn i skutków przemocy w rodzinie oraz uwrażliwienie społeczności lokalnej na problem przemocy w rodzinie, w tym:

1. dystrybucja ulotek i informacji na temat przemocy i jej skutków,
2. szkolenia na temat przemocy,
3. obalanie mitów na temat zachowań przemocowych - zajęcia warsztatowe dla nauczycieli, rodziców oraz dzieci, pracowników ośrodka pomocy społecznej,
4. propagowanie skutecznych sposobów powstrzymania agresji
5. prowadzenie kampanii zwłaszcza wśród dzieci i młodzieży w zakresie ograniczenia oglądalności przemocy w telewizji, komputerze-cyberprzemoc
6. zajęcia warsztatowe w szkołach, przedszkolach,
7. wspieranie różnych form spędzania wolnego czasu, promujących zachowania prospołeczne, w szczególności dla dzieci i młodzieży, tj.: wycieczki, półkolonie dla dzieci z rodzin zagrożonych przemocą, imprezy okolicznościowe,

V . ADRESACI PROGRAMU

Program skierowany jest do:

1. Społeczności lokalnej, w tym osób zagrożonych przemocą w rodzinie.
2. Uczniów z terenu Gminy Drobin
3. Osób dotkniętych przemocą w rodzinie.
4. Osób stosujących przemoc w rodzinie.
5. Świadców przemocy w rodzinie.
6. Osób starszych.
7. Osób z niepełnosprawnością.
8. Służb zajmujących się przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie.

VI. PRZEWIDYWANE EFEKTY REALIZACJI PROGRAMU

Zakłada się, że zadania realizowane w ramach Programu doprowadzą do zwiększenia skuteczności pomocy i wsparcia osobom i rodzinom zagrożonym i dotkniętym przemocą poprzez:

1. wzmocnienie i upowszechnienie działań profilaktycznych w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
2. podniesienie świadomości społecznej w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
3. Uświadomienie skutków nieodpowiedzialnego korzystania z internetu,
4. zmniejszenie liczby osób i rodzin dotkniętych przemocą,
5. podniesienie jakości usług świadczonych przez przedstawicieli instytucji realizujących zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
6. podniesienie jakości działań w stosunku do osób stosujących przemoc w rodzinie,
7. wzrost liczby osób profesjonalnie zajmujących się świadczeniem usług na rzecz osób i rodzin zagrożonych i dotkniętych przemocą oraz osób stosujących przemoc w rodzinie.

VII. REALIZATORZY PROGRAMU

1. Gmina Drobin,
2. Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Drobinie,
3. Gminny Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w rodzinie,
4. Policja,
5. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
6. Placówki oświatowe,
7. Placówki służby zdrowia,
8. Organizacje pozarządowe.

VIII. FINANSOWANIE PROGRAMU

Źródłem finansowania zadań zawartych w gminnym Programie Przeciwdziałania Przemocy w rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2022 – 2026 środki z budżetu gminy Drobin, dotacji, w tym wpływy z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych. Zadania programu mogą być również finansowane z dotacji oraz ze środków pozabudżetowych pozyskanych z innych źródeł.

IX. SPOSÓB MONITOROWANIA

Monitorowanie realizacji Programu przez jednostki zobligowane do jego stosowania jest prowadzone na bieżąco poprzez stałą współpracę osób będących w składzie Zespołu Interdyscyplinarnego, a Koordynatorem Programu, którym jest Urząd Miasta i Gminy w Drobinie.

Przewodniczący
Rady Miejskiej w Drobinie
Adam Zbigniew Kłosiński

Protokół głosowania z dnia 29-12-2021

XLI sesja Rady Miejskiej w Drobinie w kadencji 2018-2023

GŁOSOWANIE

6.11 przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Drobin na rok 2022-2026;

TYP GŁOSOWANIA **Jawne** DATA GŁOSOWANIA 2021-12-29 12:20:43

LICZBA UPRAWNIONYCH **15** GŁOSY ZA **13**

LICZBA OBECNYCH **13** GŁOSY PRZECIW **0**

LICZBA NIEOBECNYCH **2** GŁOSY WSTRZYMUJĄCE SIĘ **0**

GŁOSY NIEODDANE **0**

KWORUM ZOSTAŁO OSIĄGNIĘTE

UPRAWNIENI DO GŁOSOWANIA

LP	NAZWISKO I IMIĘ	GŁOS
1	AGNIESZKA STĘPIEŃ	ZA
2	BUCIOR AGNIESZKA	NIEOBECNY
3	CHROBOCIŃSKA RENATA	ZA
4	DĄBKOWSKI KRZYSZTOF	ZA
5	KANIGOWSKI RYSZARD	ZA
6	KŁOSIŃSKI ADAM ZBIGNIEW	ZA
7	LEMANOWICZ AGNIESZKA	ZA
8	LEWICKI MARIUSZ SŁAWOMIR	ZA
9	MAKOMASKI IRENEUSZ	ZA
10	MIELCZAREK ANDRZEJ	ZA
11	OLENDRZYŃSKI BENEDYKT	ZA
12	SAMORAJ WALDEMAR	NIEOBECNY
13	SOBOCIŃSKI SŁAWOMIR	ZA
14	WAWROWSKI ANDRZEJ	ZA
15	ZAJĄCZKOWSKI IRENEUSZ	ZA

Przewodniczący
Rady Miejskiej w Drobinie

Adam Zbigniew Kłosiński