

**UCHWAŁA NR III/21/2018  
RADY MIEJSKIEJ W DROBINIE**

z dnia 27 grudnia 2018 r.

**w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Drobin na lata 2019 - 2021**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 w związku z art. 7 ust 1 pkt 6 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 994 z późn. zm.), art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie ( Dz. U. z 2015 r. poz. 1390 z późn. zm.), art.17 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej ( tj. Dz. U. z 2018 r., poz.1508 z późn. zm. ) Rada Miejska w Drobinie uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2019 – 2021 stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Drobin.

§ 3. Traci moc uchwała Nr XXIV/199/2016 Rady Miejskiej w Drobinie z dnia 28 lipca 2016 r. w sprawie przyjęcia gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie w gminie Drobin.

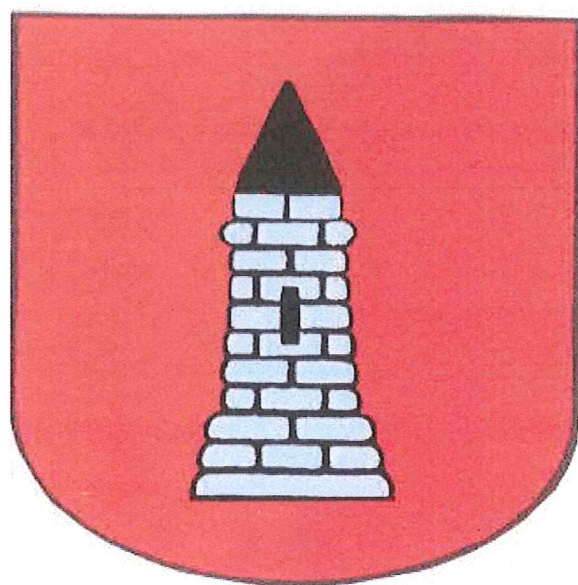
§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Przewodniczący Rady  
Miejskiej w Drobinie

**Adam Zbigniew Klośński**

Załącznik do uchwały Nr III/21/2018  
Rady Miejskiej w Drobinie  
z dnia 27 grudnia 2018 r.



**GMINNY PROGRAM PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY W RODZINIE  
ORAZ OCHRONY OFIAR PRZEMOCY W RODZINIE  
NA LATA 2019–2021**

## WSTĘP

Przemocą w rodzinie określane jest „każde zachowanie skierowane wobec osoby bliskiej, którego celem jest utrzymanie nad nią kontroli i władzy. Przemoc w rodzinie to zamierzone, wykorzystujące przewagę sił działanie przeciwko członkowi rodziny naruszające jego godność oraz podstawowe prawa i wolności, powodujące cierpienie i szkody” [Nowakowska, 2008, s. 21]. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy (t. j. Dz. U. z 2015 r. poz. 1390z późn. zm.) definiuje przemoc w rodzinie jako jednorazowe lub powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie naruszające prawa lub dobra osobiste członków rodziny, w szczególności narażające te osoby na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia, naruszające ich godność, nietykalność cielesną, wolność, w tym seksualną, powodujące szkody na ich zdrowiu fizycznym lub psychicznym, a także wywołujące cierpienia i krzywdy moralne u osób dotkniętych przemocą.

Rodzina jest najważniejszym środowiskiem życia człowieka, kształtującym osobowość, system wartości, poglądy i styl życia. Ważną rolę w prawidłowo funkcjonującej rodzinie odgrywają wzajemne relacje pomiędzy rodzicami, oparte na miłości i zrozumieniu. W przypadku dezorganizacji rodzina nie jest w stanie realizować podstawowych zadań, role wewnątrzrodzinne ulegają zaburzeniu, łamane są reguły, a zachowania poszczególnych członków rodziny stają się coraz bardziej niezgodne z normami prawnymi i moralnymi oraz oczekiwaniami społecznymi. Przemoc domowa może być zarówno skutkiem, jak i przyczyną dysfunkcji w rodzinie. Należy ją zaklasyfikować do kategorii zachowań negatywnych o dużej szkodliwości społecznej. Prowadzi do poważnych naruszeń norm moralnych i prawnych, tragicznych skutków psychologicznych, a w skrajnych przypadkach do poważnych okaleczeń czy zabójstw [Sasal, 2005, s. 16–19].

Wokół przemocy narosło wiele mitów. Jednym z nich jest przekonanie, że jest to zjawisko marginalne, występujące wyłącznie w patologicznych środowiskach. Tymczasem według danych statystycznych przemoc w rodzinie jest zjawiskiem powszechnym i stanowi poważny problem społeczny. Znęcanie się nad rodziną jest najczęściej popełnianym przestępstwem w Polsce, zaraz po przestępstwach przeciwko mieniu i życiu [Tomaszewska, 2007, s. 36–37].

Przemoc ze strony najbliższej osoby jest doświadczeniem traumatycznym, okaleczającym psychikę. Przemoc w rodzinie przybiera różne formy: od przemocy fizycznej, przez przemoc psychiczną i seksualną, po przemoc ekonomiczną. Przemoc w rodzinie rzadko jest incydem jednorazowym. Zazwyczaj ma ona charakter długotrwały i cykliczny.

### Rodzaje przemocy:

1. **Przemoc fizyczna** – jej celem jest zadanie ofierze bólu fizycznego, uszkodzenie jej ciała, pogorszenie jej zdrowia lub pozbawienie ją życia.
2. **Przemoc seksualna** – to zachowanie zmuszające ofiarę do podjęcia niechcianych zachowań seksualnych lub zdeprecjonowania jej seksualności.
3. **Przemoc psychiczna** – to zachowanie, którego celem jest umniejszanie poczucia własnej wartości ofiary, wzbudzanie w niej strachu.
4. **Przemoc ekonomiczna** – to każde zachowanie, którego celem jest ekonomiczne uzależnienie ofiary od sprawcy.
5. **Zaniedbanie** – to ciągłe niezaspakajanie podstawowych potrzeb fizycznych i emocjonalnych.

6. „**Cyberprzemoc (agresja elektroniczna)** – jest to stosowanie przemocy poprzez: prześladowanie, zastraszanie, nękanie, wyśmiewanie innych osób z wykorzystaniem Internetu i narzędzi typu elektronicznego takich jak: SMS, e-mail, strony internetowe, fora dyskusyjne, portale społecznościowe i inne”<sup>1</sup>.

Przemoc jest przestępstwem. W zależności od tego, czy przemoc ma charakter jednorazowy, czy się powtarza, jest ścigana z różnych artykułów Kodeksu karnego. Jeżeli przemoc ma charakter ciągły, zostanie zakwalifikowana jako przestępstwo znęcania się nad rodziną z art. 207 Ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r.- Kodeks karny (Dz. U. z 2018 r., poz. 1600 z późn. zm.)

Artykuł 207 Kodeksu karnego stanowi:

§ 1. Kto znęca się fizycznie lub psychicznie nad osobą najbliższą lub inną osobą pozostającą w stałym lub przemijającym stosunku zależności od sprawcy albo nad małoletnim lub osobą nieporadną ze względu na jej stan psychiczny i fizyczny, podlega karze pozbawienia wolności od 3 miesięcy do 5 lat.

§ 2. Jeżeli czyn określony w §1 połączony jest ze stosowaniem szczególnego okrucieństwa, sprawca podlega karze pozbawienia wolności od roku do 10 lat.

§ 3. Jeżeli następstwem czynu określonego w §1 lub 2 jest targnięcie się pokrzywdzonego na własne życie, sprawca podlega karze pozbawienia wolności od 2 do 12 lat”.

Przemoc w rodzinie ma tragiczne konsekwencje. Prowadzi nie tylko do uszkodzeń ciała ofiary, ale także do zaburzeń emocjonalnych oraz zaburzeń w sposobie, w jaki postrzega ona sama siebie, sprawcę oraz innych ludzi. Narastanie zjawiska przemocy w rodzinie wymaga niezwłocznego podjęcia działań zawartych w niniejszym Programie.

Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie ma charakter długofalowy. Działania Programu obejmują lata 2018–2021. W miarę potrzeb i sytuacji społecznej zadania Programu mogą ulegać zmianom i udoskonaleniom.

Na dzień 31 grudnia 2017 roku Gmina Drobin liczyła 8 050 mieszkańców.

Ze statystyk policyjnych wynika, że na terenie gminy w roku 2017 w trakcie interwencji domowych założono 19 „Niebieskich Kart”.

### **Analiza problemów społecznych na terenie Gminy Drobin**

W roku 2018 dokonano „Diagnozy problemów społecznych na terenie Gminy Drobin”, która ujawniła, że główną przyczyną zjawiska przemocy ze strony dorosłych jest:

- 73 % picie alkoholu
- 64 % zażywanie narkotyków
- 42 % zażywanie dopalaczy
- 14 % wykluczenie społeczne
- 13 % choroby
- 10 % zażywanie leków

Spośród badanych mieszkańców dorosłych

- 11 % doświadczyło przemocy

Osoby doświadczające przemocy doznały jej:

- 10 % ze strony mamy
- 20 % ze strony taty
- 30 % ze strony partnera
- 60 % ze strony innych osób
- 7 % przyznaje się do stosowania przemocy wobec drugiej osoby
- 8 % przyznaje , że usprawiedliwiłoby przemoc

<sup>1</sup> <https://pl.wikipedia.org/wiki/Cyberprzemoc>

- 13 % uznaje przemoc jako dobrą metodę wychowawczą

Zjawisko przemocy z perspektywy dzieci i młodzieży. Spośród badanych młodych mieszkańców Gminy Drobin.

Spośród dzieci i młodzieży 23 % przyznaje, że doznało przemocy:

- 59 % ze strony kolegów ze szkoły, a co 5 osoba ze strony znajomych
- 15 % ze strony ojca
- 13 % ze strony brata
- 11 % ze strony matki
- 9 % ze strony siostry
- 27 % uczniów uważa, że w ich szkole istnieje zjawisko przemocy między uczniami
- 8 % zna w swoim otoczeniu kogoś, kto jest ofiarą przemocy w swoim domu
- 9 % przyznaje, że zdarzyło im się stosować przemoc.

W związku z rozwijającą się technologią elektroniczną coraz większym zagrożeniem w dobie współczesności jest cyberprzemoc, która jest dość często stosowana zarówno wśród dzieci jak i młodzieży. Ankietowanych młodzi mieszkańcy gminy Drobin do cyberprzemocy zaliczają:

- 64 % publikowanie obraźliwych treści na czyjś temat
- 47 % agresję elektroniczną
- 47 % naruszenie czyjejś prywatności
- 32 % do cyberprzemocy zalicza naśmiewanie się z kogoś
- 30 % przezwiska w stosunku do innych osób<sup>2</sup>.

## **Cele Programu**

### **Cel główny:**

**Zwiększenie skuteczności przeciwdziałania przemocy w rodzinie.**

### **Cele szczegółowe:**

- 1) Uwrażliwienie społeczności lokalnej na problem przemocy w rodzinie.
- 2) Zwiększenie pomocy i ochrony osób doznających przemocy w rodzinie.
- 3) Zwiększenie skuteczności oddziaływań wobec osób stosujących przemoc w rodzinie.
- 4) Zwiększenie poziomu kompetencji przedstawicieli instytucji i podmiotów realizujących zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie w celu podniesienia jakości i dostępności świadczonych usług.
- 5) Zmniejszenie ryzyka pojawiania się zachowań przemocy rówieśniczej wśród dzieci i młodzieży szkolnej
- 6) Używanie narzędzi do zbudowania więzi i porozumienia bez przemocy
- 7) Zintensyfikowanie działań profilaktycznych w zakresie cyberprzemocy.

## **Założenia Programu**

### **Realizacja celów Programu zakłada:**

- 1) Profilaktykę i edukację społeczną zarówno starszych jak i młodszych mieszkańców Gminy Drobin, w tym uczniów, osób i rodzin zagrożonych przemocą w rodzinie
- 2) Przeprowadzanie warsztatów z umiejętności wychowawczych dla rodziców i uczniów w gminie
- 3) Przeprowadzanie zajęć zgodnych z rekomendowanym przez PARPA (Państwowa Agencja Rozwiązywania Problemów alkoholowych) programem rozwoju psychospołecznego

---

<sup>2</sup> Dane opracowane na podstawie DIAGNOZY PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH NA TERENIE GMINY DROBIN przeprowadzonej za pomocą kwestionariusza ankiety przez OFICYJNĄ PROFILAKTYCZNĄ z siedzibą w Krakowie, ul. Dworcowa 9a/19

- 4) Przeprowadzanie warsztatów radzenia sobie z trudnymi emocjami
- 5) Ochronę i pomoc osobom dotkniętym przemocą w rodzinie.
- 6) Promowanie wolnego od przemocy modelu rodziny.
- 7) Działania Zespołu Interdyscyplinarnego w zakresie przeciwdziałania przemocy.
- 8) Podnoszenie kompetencji służb i przedstawicieli podmiotów realizujących działania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

### **Adresaci Programu**

#### **Program skierowany jest do:**

- 1) Społeczności lokalnej, w tym osób zagrożonych przemocą w rodzinie.
- 2) Uczniów z terenu Gminy Drobin
- 3) Osób dotkniętych przemocą w rodzinie.
- 3) Osób stosujących przemoc w rodzinie.
- 4) Świadków przemocy w rodzinie.
- 5) Osób starszych.
- 6) Osób z niepełnosprawnością.
- 7) Służb zajmujących się przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie.

#### **Program będzie realizowany m.in. w oparciu o następujące akty prawne:**

- 1) ustawę z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie,
- 2) ustawę z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej,
- 3) ustawę z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
- 4) ustawę z dnia 25 lutego 1964 r. – Kodeks rodzinny i opiekuńczy.

#### **Program jest spójny m. in. z:**

- 1) Krajowym Programem Przeciwdziałania Przemocy.
- 2) Gminnym Programem Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Miasta i Gminy Drobin na rok 2019.
- 3) Gminnym Programem Przeciwdziałania Narkomanii dla Miasta i Gminy Drobin na rok 2019.

### **Zadania do realizacji**

Profilaktyka i edukacja społeczna mieszkańców Gminy Drobin, podniesienie poziomu wiedzy i świadomości społeczności lokalnej w zakresie przyczyn i skutków przemocy w rodzinie oraz uwrażliwienie społeczności lokalnej na problem przemocy w rodzinie, w tym:

- dystrybucja ulotek i informacji na temat przemocy i jej skutków,
- szkolenia na temat przemocy,
- obalanie mitów na temat zachowań przemocowych - zajęcia warsztatowe dla nauczycieli, rodziców oraz dzieci, pracowników ośrodka pomocy społecznej,
- propagowanie skutecznych sposobów powstrzymywania agresji
- prowadzenie kampanii zwłaszcza wśród dzieci i młodzieży w zakresie ograniczenia oglądalności przemocy w telewizji, komputerze-cyberprzemoc
- zajęcia warsztatowe w szkołach, przedszkolach,
- wspieranie różnych form spędzania wolnego czasu, promujących zachowania prospołeczne, w szczególności dla dzieci i młodzieży, tj.: wycieczki, półkolonie dla dzieci z rodzin zagrożonych przemocą, imprezy okolicznościowe.

### **Przewidywane efekty realizacji Programu**

Zakłada się, że zadania realizowane w ramach Programu doprowadzą do zwiększenia skuteczności pomocy i wsparcia osobom i rodzinom zagrożonym i dotkniętym przemocą poprzez:

- 1) wzmocnienie i upowszechnienie działań profilaktycznych w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- 2) podniesienie świadomości społecznej w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- 3) Uświadomienie skutków nieodpowiedzialnego korzystania z internetu
- 4) zmniejszenie liczby osób i rodzin dotkniętych przemocą,
- 5) podniesienie jakości usług świadczonych przez przedstawicieli instytucji realizujących zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- 6) podniesienie jakości działań w stosunku do osób stosujących przemoc w rodzinie,
- 7) wzrost liczby osób profesjonalnie zajmujących się świadczeniem usług na rzecz osób i rodzin zagrożonych i dotkniętych przemocą oraz osób stosujących przemoc w rodzinie.

### **Realizatorzy Programu**

- Gmina Drobin,
- Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Drobinie,
- Gminny Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w rodzinie,
- Policja,
- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- Placówki oświatowe,
- Placówki służby zdrowia,
- Organizacje pozarządowe.

### **Sposób monitorowania**

Monitorowanie realizacji Programu przez jednostki zobligowane do jego stosowania jest prowadzone na bieżąco poprzez stałą współpracę osób będących w składzie Zespołu Interdyscyplinarnego, a Koordynatorem Programu, którym jest Urząd Miasta i Gminy w Drobinie.

### **Sprawozdawczość**

Przewodniczący Zespołu do 30 kwietnia każdego roku przedłoży Burmistrzowi Miasta i Gminy Drobin sprawozdanie z realizacji pracy Zespołu Interdyscyplinarnego w ramach Programu.

### **Finansowanie Programu**

Program będzie finansowany ze środków budżetu Gminy Drobin, dotacji oraz ze środków pozabudżetowych pozyskanych z innych źródeł.

Przewodniczący  
Rady Miejskiej w Drobinie  
Adam Zbigniew Kłosiński

## Uzasadnienie

Zgodnie z treścią art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie do zadań własnych Gminy należy m.in. opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie. Mając zatem na uwadze zakres obowiązków spoczywających na Gminie należało podjąć stosowną uchwałę w tym zakresie.



**Wykaz imienny radnych Rady Miejskiej w Drobnie  
głosujących na III sesji Rady Miejskiej w Drobnie**

**za podjęciem Uchwały Nr III/21/2018 w dniu 27 grudnia 2018 r.**

Lp.	Nazwisko i imię radnego	głosowanie		
		„za”	„przeciw”	„wstrzymuje się”
1.	Bucior Agnieszka	X		
2.	Chrobocińska Renata	X		
3.	Dąbkowski Krzysztof	X		
4.	Kanigowski Ryszard	X		
5.	Kłosiński Adam Zbigniew	X		
6.	Lemanowicz Agnieszka	X		
7.	Lewicki Mariusz	X		
8.	Makomaski Ireneusz	X		
9.	Mielczarek Andrzej	X		
10.	Olendrzyński Benedykt	X		
11.	Samoraj Waldemar	X		
12.	Stępień Agnieszka	X		
13.	Sobociński Sławomir	X		
14.	Wawrowski Andrzej Krzysztof	X		
15.	Zajączkowski Ireneusz	X		

Frekwencja radnych:

- ustawowy skład Rady – 15 radnych
- obecnych podczas głosowania - 15 radnych
- nieobecnych – 0

Legenda:

Znak X postawiony w okienku przy nazwisku radnego oznacza oddanie przez niego głosu „za”, „przeciw” lub „wstrzymuje się”.