

# **Strategia Rozwoju Miasta i Gminy Drobin na lata 2023-2030**



**Drobin 2022**



**Zamawiający:**

Gmina Drobin  
ul. Marszałka Piłsudskiego 12  
09-210 Drobin

**Wykonawca:**

Westmor Consulting Urszula Wódkowska  
Biuro: ul. Królewiecka 27, 87-800 Włocławek  
Siedziba: ul. 1 Maja 1A, 87-704 Bądkowo



Zespół autorów pod kierownictwem Karoliny Drzewieckiej – Kierownika Projektu:  
Joanna Kaszubska – Konsultant  
Mateusz Grzelak – Młodszy Analityk

## Spis treści

Wstęp.....	4
1. Wnioski z diagnozy.....	8
2. Cele strategiczne rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym, kierunki działań podejmowanych dla osiągnięcia celów strategicznych i oczekiwane rezultaty planowanych działań .....	20
3. Model struktury funkcjonalno-przestrzennej miasta .....	33
4. Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w Mieście i Gminy Drobin.....	36
5. Obszary strategicznej interwencji określone w strategii rozwoju województwa wraz z zakresem planowanych działań .....	42
6. Obszary strategicznej interwencji kluczowe dla miasta i gminy Drobin .....	44
7. System realizacji strategii, w tym wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych .....	44
8. Źródła finansowania Strategii Rozwoju .....	49
Spis tabel i rysunków.....	59

## Wstęp

Strategia rozwoju jest planem osiągnięcia długofalowych zamierzeń, implikując przejście ze stanu istniejącego do pożądanego, wyrażonego w wizji rozwoju. Strategia rozwoju stanowi najważniejszy dokument przygotowywany przez samorząd gminny, który określa priorytety i cele rozwoju społeczno-gospodarczego danej jednostki.

Niniejszy dokument strategiczny stanowi również podstawę do opracowania i wdrażania projektów współfinansowanych m.in. ze środków zewnętrznych.

W ramach prac nad strategią rozwoju przeprowadzono diagnozę, której celem była analiza potencjału społeczno-gospodarczego Miasta i Gminy Drobin, uwzględniając przy tym przestrzenne uwarunkowania. Diagnoza jest punktem wyjścia do konstruowania kierunków działań, a następnie celów strategicznych i działań<sup>1</sup>.

W oparciu o wnioski z przeprowadzonej analizy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej Miasta i Gminy w Strategii Rozwoju przedstawiono plan działań do 2030 roku. Określone zostały następujące elementy: misja i wizja rozwoju, cele strategiczne i operacyjne oraz sposób realizacji i finansowania Strategii, ze wskazaniem podmiotów zaangażowanych w jej wdrażanie. Ponadto przedstawiono działania, które pozwolą osiągnąć zakładane długookresowe cele strategiczne.

### Uwarunkowania programowe

Strategia Rozwoju Miasta i gminy Drobin na lata 2023-2030 stanowi dokument bazowy, który określa, jakie działania powinny być wdrażane, aby wspierać dalszy rozwój Miasta i Gminy, przede wszystkim w sferze społecznej i gospodarczej, ale także wpływać na ożywienie sfery kulturalnej i turystycznej z uwzględnieniem zasad zrównoważonego rozwoju. Przy jej formułowaniu, pod uwagę wzięto założenia obowiązujących dokumentów strategicznych wyższego rzędu, tj.:

- Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.),
- Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego 2030,
- Strategii Zrównoważonego Rozwoju Transportu do 2030 r.,
- Krajowego programu ochrony zabytków i opieki nad zabytkami na lata 2019-2022,
- Strategii Rozwoju Województwa Mazowieckiego 2030+.

Poniżej dokonano opisu zgodności założeń strategicznych Miasta i Gminy z dokumentami wyższego rzędu.

---

<sup>1</sup> Diagnoza sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej gminy z uwzględnieniem obszarów funkcjonalnych na potrzeby opracowania Strategii Rozwoju Miasta i gminy Drobin na lata 2023-2030 stanowi odrębny raport. W niniejszej Strategii uwzględniono najważniejsze wnioski z diagnozy.

**Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.)**

Strategia została przyjęta uchwałą Nr 8 Rady Ministrów z dnia 14 lutego 2017 r. w sprawie przyjęcia Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.) (M.P. 2017 poz. 260). Głównym celem Strategii jest tworzenie warunków dla wzrostu dochodów mieszkańców Polski przy jednoczesnym wzroście spójności w wymiarze społecznym, ekonomicznym, środowiskowym i terytorialnym.

W dokumencie określono następujące cele szczegółowe:

- Cel szczegółowy I – Trwały wzrost gospodarczy oparty coraz silniej o wiedzę, dane i doskonałość organizacyjną
- Cel szczegółowy II – Rozwój społecznie wrażliwy i terytorialnie zrównoważony
- Cel szczegółowy III – Skuteczne państwo i instytucje służące wzrostowi oraz włączeniu społecznemu i gospodarczemu

Cele zakładane do realizacji przez Miasto i Gminę Drobin wpisują się w cele i kierunki działań zawarte w Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju, głównie w cel szczegółowy III – Skuteczne państwo i instytucje służące wzrostowi oraz włączeniu społecznemu i gospodarczemu, kierunek interwencji – zwiększenie efektywności programowania rozwoju poprzez zintegrowanie planowania przestrzennego i społeczno-gospodarczego oraz zapewnienie realnej partycypacji społecznej, a także Cel szczegółowy II – Rozwój społecznie wrażliwy i terytorialnie zrównoważony, kierunki interwencji – aktywne gospodarczo i przyjazne mieszkańcom miasta, rozwój obszarów wiejskich i wzmocnienie sprawności administracyjnej samorządów terytorialnych oraz ich zdolności do współpracy z partnerami na rzecz rozwoju.

**Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030**

Jest to podstawowy dokument strategiczny polityki regionalnej państwa w perspektywie do 2030 r. i został przyjęty przez Radę Ministrów uchwałą nr 102 z dnia 17 września 2019 r. (M.P. 2019 poz. 1060). Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030 rozwija postanowienia Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.).

Głównym celem polityki regionalnej jest efektywne wykorzystanie endogenicznych potencjałów terytoriów i ich specjalizacji dla osiągnięcia zrównoważonego rozwoju kraju, co tworzyć będzie warunki do wzrostu dochodów mieszkańców Polski przy jednoczesnym osiągnięciu spójności w wymiarze społecznym, gospodarczym, środowiskowym i przestrzennym.

Powyższy cel realizowany jest poprzez trzy cele szczegółowe polityki regionalnej:

## **Strategia Rozwoju Miasta i Gminy Drobin na lata 2023-2030**

1. Zwiększenie spójności rozwoju kraju w wymiarze społecznym, gospodarczym, środowiskowym i przestrzennym.
2. Wzmacnianie regionalnych przewag konkurencyjnych.
3. Podniesienie jakości zarządzania i wdrażania polityk ukierunkowanych terytorialnie.

Założenia strategiczne Miasta i Gminy Drobin zostały określone z uwzględnieniem postanowień Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego 2030.

### **Strategia Zrównoważonego Rozwoju Transportu do 2030 roku**

Strategia została przyjęta przez Radę Ministrów uchwałą nr 105 z dnia 24 września 2019 r. (M.P. z 2019 r. poz. 1055).

Cel główny Strategii brzmi: Zwiększenie dostępności transportowej oraz poprawa bezpieczeństwa ruchu uczestników i efektywności sektora transportowego, przez tworzenie spójnego, zrównoważonego, innowacyjnego i przyjaznego użytkownikowi systemu transportowego w wymiarze krajowym, europejskim i globalnym. Zrealizowanie powyższego celu wymagać będzie osiągnięcia następujących kierunków interwencji:

- kierunek interwencji 1: budowa zintegrowanej, wzajemnie powiązanej sieci transportowej służącej konkurencyjnej gospodarce;
- kierunek interwencji 2: poprawa sposobu organizacji i zarządzania systemem transportowym;
- kierunek interwencji 3: zmiany w indywidualnej i zbiorowej mobilności;
- kierunek interwencji 4: poprawa bezpieczeństwa uczestników ruchu oraz przewożonych towarów;
- kierunek interwencji 5: ograniczanie negatywnego wpływu transportu na środowisko;
- kierunek interwencji 6: poprawa efektywności wykorzystania publicznych środków na przedsięwzięcia transportowe.

Założenia strategiczne Miasta i Gminy Drobin, obejmujące wykorzystanie potencjału ze względu na położenie i dostępność komunikacyjną, a także dalsze prace w zakresie rozwoju i modernizacji infrastruktury drogowej, wpłyną na osiągnięcie celu głównego Strategii Zrównoważonego Rozwoju Transportu do 2030 r.

### **Krajowy program ochrony zabytków i opieki nad zabytkami na lata 2019-2022**

Program przyjęty został uchwałą nr 82 Rady Ministrów z dnia 13 sierpnia 2019 r.

Celem głównym Programu jest: Stworzenie warunków dla zapewnienia efektywnej ochrony i opieki nad zabytkami.

Powyższy cel realizowany będzie przez trzy następujące cele szczegółowe:

## **Strategia Rozwoju Miasta i Gminy Drobin na lata 2023-2030**

1. Optymalizacja systemu ochrony dziedzictwa kulturowego.
2. Wsparcie działań w zakresie opieki nad zabytkami.
3. Budowanie świadomości społecznej wartości dziedzictwa kulturowego.

Jednym z celów operacyjnych Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Drobin jest kształtowanie ładu przestrzennego, w ramach którego wyznaczony został taki kierunek działań jak ochrona dziedzictwa kulturowego poprzez modernizację obiektów zabytkowych oraz budowę nowych obiektów kulturowych, a także zachowanie dziedzictwa niematerialnego. Zgodnie z powyższym oba dokumenty są ze sobą spójne.

### **Strategia Rozwoju Województwa Mazowieckiego 2030+**

Strategia przyjęta została uchwałą nr 72/22 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 24 maja 2022 r.

Celem głównym określonym w Strategii wojewódzkiej jest zapewnienie wysokiej jakości życia przez trwałą i zrównoważony przestrzennie rozwój województwa, służący wzrostowi znaczenia regionu w Europie i na świecie, przy poszanowaniu zasobów środowiska.

Cel ten zamierza się osiągnąć poprzez realizację działań w czterech obszarach tematycznych rozwoju, dla których określone zostały następujące cele główne i operacyjne:

- obszar Gospodarka; Cel rozwojowy: Konkurencyjne i innowacyjne Mazowsze,
- obszar Dostępność; Cel rozwojowy: Dostępne i mobilne Mazowsze,
- obszar Środowisko i energetyka; Cel rozwojowy: Zielone, niskoemisyjne Mazowsze,
- obszar Społeczeństwo; Cel rozwojowy: Mazowsze zintegrowane społecznie
- obszar Kultura i Dziedzictwo; Cel rozwojowy: Mazowsze bogate kulturowo.

Wyżej wymienione cele na szczeblu wojewódzkim są spójne z celami rozwojowymi określonymi przez Strategię Rozwoju Miasta i Gminy Drobin na lata 2023-2030. Realizacja ich założeń wpłynie na osiągnięcie zakładanych efektów na terenie gminy i województwa mazowieckiego.

## 1. Wnioski z diagnozy

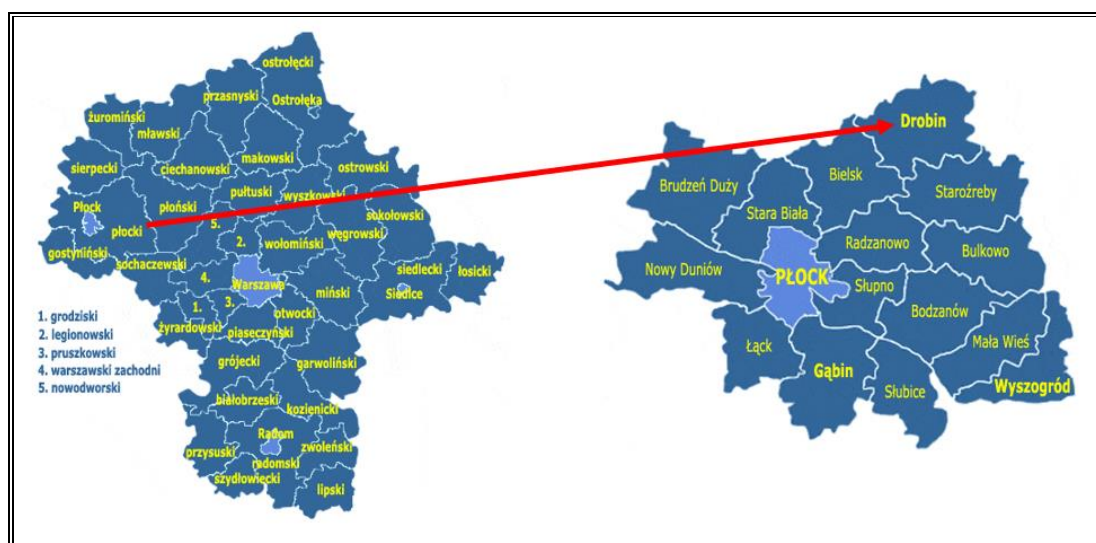
Zgodnie z art.10a ust.1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz.U. 2021 poz. 1057 ze zm.) podmiot opracowujący projekt strategii rozwoju przygotowuje diagnozę sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej, z uwzględnieniem obszarów funkcjonalnych, w tym miejskich obszarów funkcjonalnych. W ramach przeprowadzonej diagnozy dokonano analizy sfery społecznej, gospodarczej i przestrzennej. Ponadto uwzględniono analizę zdolności inwestycyjnej Miasta i Gminy Drobin i potencjału jakości życia, w tym wyniki badania ankietowego.

Kompleksowa diagnoza sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej Miasta i Gminy Drobin na potrzeby opracowania niniejszej Strategii Rozwoju stanowi odrębny raport.

### Położenie geograficzne i komunikacyjne

Gmina Drobin jest gminą miejsko-wiejską położoną w środkowo-zachodniej części województwa mazowieckiego, w powiecie płońskim, w odległości około 100 km na północny-zachód od Warszawy i około 34 km na północny-wschód od Płocka. Podzielona jest na następujące sołectwa: Biskupice, Łęg Kościelny (sołectwa: Łęg Kościelny I i Łęg Kościelny II), Łęg Probstwo, Maliszewko, Małachowo, Mogielnica, Nagórki Dobrskie, Nagórki Olszyny, Niemczewo, Nowa Wieś, Psary, Rogotwórska, Setropie, Siemienie, Siemki, Sokolniki, Stanisławowo, Świerczynek (sołectwa: Świerczynek I i Świerczynek II), Świerczyn, Świerczyn-Bęchy, Tupadły, Warszewka, Wilkęsy, Wrogocin, Borowo, Brełki, Brzechowo, Budkowo, Chudzynek, Chudzyno, Cieszewko, Cieszewo, Cieśle, Dobrosielice Pierwsze, Dobrosielice Drugie, Dziewanowo, Karsy, Kłaki, Mokrzak i Kostery (sołectwo: Mokrzak - Kostery), Kowalewo, Kozłówko, Kozłowo, Krajkowo i Kuchary oraz dwa osiedla: Drobin I i Drobin II.

Rysunek 1. Położenie miasta i gminy Drobin na tle województwa mazowieckiego i powiatu plockiego



Źródło: Opracowanie własne na podstawie <http://gminy.pl/>



Miasto i Gmina sąsiaduje z:

- gminą wiejską Zawidz, powiat sierpecki, województwo mazowieckie,
- gminą wiejską Raciąż, powiat płoński, województwo mazowieckie,
- gminą wiejską Staroźreby, powiat plocki, województwo mazowieckie,
- gminą wiejską Bielsk, powiat plocki, województwo mazowieckie.

Według podziału fizycznogeograficznego Polski obszar miasta i gminy Drobin położony jest na terytorium jednego makroregionu fizyczno-geograficznego, tj. Niziny Północnomazowieckiej, w obszarze mezoregionu Wysoczyzny Płońskiej.

Układ drogowy na terenie miasta i gminy Drobin tworzą:

- droga krajowa nr 10 łącząca aglomerację szczecińską, bydgosko-toruńską i warszawską,
- droga krajowa nr 60 relacji Łęczyca – Ostrów Mazowiecka,
- drogi powiatowe oraz drogi gminne i wewnętrzne.

Podstawowym zagrożeniem jest rosnące natężenie ruchu na powyższych drogach krajowych, które dotoczyć będzie przede wszystkim skrzyżowania powyższych dróg w Drobinie. Z tego powodu od strony południowo-wschodniej miasta w ciągu drogi krajowej nr 60 i północno-wschodniej w ciągu drogi krajowej nr 10 zaplanowana jest budowa obwodnic.

Zgodnie z wynikami przeprowadzonego w ramach diagnozy strategicznej badania ankietowego wśród mieszkańców, jako jedną z mocnych stron miasta i gminy wskazano położenie na skrzyżowaniu dróg krajowych nr 10 i 60.

Niemniej do najważniejszych inwestycji na obszarze gminy zaliczono budowę/ rozbudowę i remonty dróg oraz infrastruktury okołodrogowej. Zły stan infrastruktury drogowej i okołodrogowej (zły stan części dróg, brak chodników na obszarach wiejskich, brak oświetlenia, brak ścieżek rowerowych) wskazany został jako czynnik wpływający na niezadowolenie z poziomu życia oraz jeden z najistotniejszych problemów do rozwiązania.

### **Środowisko przyrodnicze**

Powierzchnia lasów i gruntów leśnych według danych GUS na koniec 2021 r. wynosiła 582,59 ha. Lesistość (wskaźnik pokrycia lasem określonej powierzchni) obszaru miasta i gminy wyniosła 4,0%, co jest wartością zdecydowanie niższą od średniej wartości dla województwa mazowieckiego (23,4%) i kraju (29,60%).

Z powodu niskiego poziomu lesistości, tutejszy teren jest ubogi pod względem bioróżnorodności. Z form ochrony przyrody na obszarze miasta i gminy wyznaczone zostały jedynie użytki ekologiczne i pomniki przyrody.

Przez obszar miasta i gminy nie przebiegają korytarze ekologiczne o randze krajowej. Wzdłuż dolin rzek Sierpienicy i Krasówki oraz na terenie kompleksów leśnych i zadrzewionych zlokalizowane są natomiast lokalne korytarze i powiązania ekologiczne.

Przeważają gleby dobrej jakości, wobec czego miasto i gmina posiada wysoki potencjał dla rozwoju produkcji rolniczej.

Pod względem hydrologicznym miasto i gmina Drobin należy do regionu wodnego Środkowej Wisły wchodzącego w skład obszaru dorzecza Wisły. Jej centralna i wschodnia część odwadniana jest przez Karsówkę uchodzącą do Raciążnicy, natomiast część południowa i zachodnia odwadniana jest przez Sierpienicę uchodzącą do Skrwy Prawej. Wzdłuż południowo-wschodniej granicy przepływa również niewielka rzeka Dobrzyca - prawy dopływ Raciążnicy.<sup>2</sup> Na obszarze miasta i gminy nie występują większe zbiorniki wodne. Znajdują się tutaj za to mniejsze jeziora i stawy.

Poniżej przedstawiono jednolite części wód powierzchniowych (jcwp), których zlewnie znajdują się na terenie miasta i gminy:

- RW2000172687249 – Karsówka,
- RW2000172687269 – Rokitnica,
- RW2000172687289 – Dobrzyca,
- RW2000172756449 – Sierpienica od źródeł do dopł. spod Drobin, z dopł. spod Drobin,
- RW2000232687232 – Raciążnica od źródeł do dopływu z Niedróża Starego, z dopływem z Niedróża Starego.

Ocena stanu wód wykazała, że jednolite części wód powierzchniowych, w których obszarze leży miasto i gmina Drobin, odznaczają się złym stanem wód.

Według Map zagrożenia powodziowego i map ryzyka powodziowego dostępnych na stronie internetowej Informatycznego Systemu Osłony Kraju na terenie miasta i gminy Drobin występuje obszar szczególnego zagrożenia powodzią od rzek. Jest to teren zalewowy wzdłuż rzeki Sierpienicy. Najbardziej zagrożone są obszary zamieszkałe i zurbanizowane, które bezpośrednio sąsiadują z obszarami szczególnego zagrożenia powodzią.

Na obszarze miasta i gminy obecnie obowiązuje aktualizacja Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisły na lata 2016-2021 (aPGW), którego okres obowiązywania został wydłużony do 22 grudnia 2022 r., zgodnie z art. 3 pkt 3 ustawy z dnia 17 listopada 2021 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. 2021 poz. 2368). Ponadto w chwili

---

<sup>2</sup> Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Drobin

sporządzania niniejszego Dokumentu przygotowywany jest projekt aktualizacji Planu gospodarowania wodami na obszarze Wisły, który będzie obowiązywać w latach 2022-2027. Znajdują się w nim działania dla gmin zmierzające do poprawy stanu wód.

Według podziału Polski na 172 jednolite części wód podziemnych (JCWPd) teren miasta i gminy leży na obszarze dwóch jednolitych części wód podziemnych, tj. JCWPd nr 48 (PLGW200048) obejmującą część zachodnią i JCWPd nr 49 (PLGW200049) obejmującą część wschodnią miasta i gminy.

Kompleksowa ocena stanu (chemicznego i ilościowego) JCWPd badanych w ramach monitoringu diagnostycznego w roku 2019, wykonana przez PIG-PIB, wykazała stan ogólny dobry JCWPd nr 48 i 49.

Najbliższy udokumentowany Główny Zbiornik Wód Podziemnych (GZWP) znajduje się w odległości ok. 16,5 km na północny-wschód od obszaru miasta i gminy. Jest to Zbiornik Działdowo (nr 214) o powierzchni 1 919,00 km<sup>2</sup>.

Obszar miasta i gminy Drobin jest zaopatrywany w wodę z wodociągów grupowych opartych na stacjach wodociągowych w następujących miejscowościach:

- ujęcie Łęg Probostwo, oparte na 2 studniach, zaopatrujące miejscowości Krajkowo, Chudzyno, Chudzynek, Dobrosielice I, Dobrosielice II, Brełki, Wilkęsy, Cieszewo, Kozłówek, Kozłowo, Świerczynek i Świerczyn-Bęchy,
- ujęcie Maliszewko, oparte na 3 studniach, w tym 2 głębinowych, zaopatrujące miejscowości Maliszewko, Cieszewo, Cieszewko, Kozłowo, Kozłówek, Mogielnica, Kowalewo, Bęchy, Wilkęsy, Dobrosielice I i II, Miasto Drobin (w części), Biskupice i Kłaki,
- ujęcie Wrogocin, oparte na 1 studni, zaopatrujące miejscowości Wrogocin, Warszewka, Tupadły, Rogotwórk, Sokolniki, Niemczewo, Nagórki Dobrskie, Małachowo oraz miasto Drobin,
- ujęcie Karsy, oparte na 2 studniach, zaopatrujące miejscowości Budkowo, Karsy, Kuchary, Nagórki Dobrskie, Nagórki Olszyny, Niemczewo, Nowa Wieś i Siemki.

Sieć kanalizacyjna na terenie miasta i gminy nie jest dostatecznie rozwinięta. Zdecydowanie większy procent budynków korzysta z instalacji wodociągowej niż z kanalizacyjnej. Spowodowane jest to między innymi rozproszeniem zabudowy na obszarze wiejskim. Istotny jest w miarę możliwości rozwój sieci kanalizacyjnej, co wpływa na zaspokojenie podstawowych potrzeb mieszkańców i podnosi poziom ich życia.

Stan środowiska przyrodniczego ocenić można jako średni. Na obszarze miasta i gminy występuje zanieczyszczenie powietrza oraz zły stan wód powierzchniowych. Pozytywnym aspektem jest natomiast dobry stan wód podziemnych oraz wykorzystywanie odnawialnych

źródeł energii, głównie instalacji fotowoltaicznych. Ponadto realizowane są również działania na rzecz poprawy jakości powietrza.

### **Procesy Demograficzne**

Z analizy demograficznej wynika, iż na terenie miasta i gminy Drobin nie występuje korzystna sytuacja w tym zakresie. Widoczny jest spadek liczby ludności, na co wpływ ma ujemne saldo migracji oraz przyrost naturalny. Ubytek naturalny przyśpieszył w ostatnich latach, głównie za sprawą spadku liczby urodzeń i zwiększenia się liczby zgonów. Podobna sytuacja, jednak mniej nasilona, przedstawia się na terenie powiatu plockiego, gdzie na przestrzeni lat 2017-2021 zaobserwowano spadek liczby ludności o 0,64%. Odwrotna sytuacja występuje natomiast w odniesieniu do całego województwa mazowieckiego, gdzie obserwuje się wzrost liczby ludności, jednak związany jest on głównie z rozwojem osadnictwa na terenie większych aglomeracji miejskich, przede wszystkim warszawskiej, natomiast w pozostałej części województwa sytuacja przedstawia się podobnie do sytuacji miasta i gminy Drobin.

Na terenie miasta i gminy rośnie też liczba osób w wieku poprodukcyjnym, a maleje w wieku produkcyjnym, co wskazuje na postępujący proces starzenia społeczeństwa i jest to sytuacja spójna z tendencją kraju. Powyższe skutkować będzie w przyszłości przekształceniem sfery społeczno-gospodarczej oraz wzrostem obciążenia ekonomicznego społeczeństwa i koniecznością rozwoju infrastruktury opieki społecznej, opiekuńczej i zdrowotnej. W wyniku postępującego procesu starzenia się społeczeństwa, wśród beneficjentów pomocy społecznej coraz częściej będą osoby starsze, w tym o ograniczonej samodzielności, przewlekle chore i niepełnosprawne. W obecnym stanie faktycznym i prawnym główny ciężar opieki nad osobami starszymi i niepełnosprawnymi spoczywa na ich rodzinach i bezpośrednio na jednostce samorządu terytorialnego w postaci realizacji zadań własnych, dlatego jednym z kluczowych zadań spoczywającym na Ośrodku Pomocy Społecznej staje się zapewnienie odpowiednich usług opiekuńczych dla mieszkańców miasta i gminy Drobin. Pozytywnym aspektem w ostatnich latach jest spadek liczby osób korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej, jednak biorąc pod uwagę stosunek do liczby ludności w porównaniu do powiatu plockiego i województwa mazowieckiego, liczba osób na obszarze miasta i gminy w dalszym ciągu jest bardzo wysoka.

### **Gospodarka**

Istotną rolę w gospodarce miasta i gminy Drobin odgrywa rolnictwo. Koncentracja obiektów handlowo-usługowych występuje w Drobinie.

W ostatnich latach obserwuje się wzrost liczby podmiotów gospodarczych oraz spadek bezrobocia, co wiąże się z rozwojem gospodarczym tutejszych obszarów. Na terenie miasta

i gminy w dalszym ciągu jednak odnotowywana jest niska liczba średnich i dużych przedsiębiorstw oraz brak jest wyznaczonych terenów inwestycyjnych.

Gmina nie dysponuje terenami inwestycyjnymi. Potencjalne tereny o przeznaczeniu inwestycyjnym znajdujące się wzdłuż dróg krajowych i stanowią własność prywatną.

Rolnicza baza produkcyjna stwarza dobre warunki dla rozwoju przetwórstwa spożywczego. Na wzrost potencjału ekonomicznego miasta i gminy wpływają również działające gospodarstwa specjalistyczne, które produkują na wysokim poziomie europejskim mleko i tuczniki o wysokiej mięsności oraz miejscowe gospodarstwa, stanowiące zaplecze dla cukrowni.

Do najistotniejszych problemów na terenie gminy, jakie zostały zdiagnozowane podczas ankietyzacji mieszkańców w zakresie gospodarki, zaliczono: niską atrakcyjność inwestycyjną miasta i gminy, brak atrakcyjnych miejsc pracy oraz brak perspektyw rozwojowych dla mieszkańców.

### **Mieszkalnictwo**

Na terenie miasta i gminy rozwój mieszkalnictwa jest nieznaczny. Standard mieszkań jest zróżnicowany, ale obserwuje się poprawę stanu technicznego zasobu mieszkaniowego. Koncentracja budownictwa mieszkaniowego występuje w Drobinie i większych wsiach gminy. Ponadto na rozwój mieszkalnictwa na danym terenie wpływ na również jego uzbrojenie w infrastrukturę techniczną.

### **Edukacja i opieka nad dziećmi do lat 3**

Dostępność usług edukacyjnych i opieki nad dziećmi do lat 3 na terenie miasta i gminy Drobin zapewniają: 1 klub dziecięcy, 2 przedszkola i 2 punkty przedszkolne, 4 szkoły podstawowe oraz Zespół Szkół Ponadpodstawowych.

Każda ze szkół zapewnia dostęp do wykwalifikowanej kadry oraz bogatej oferty dydaktycznej. Baza dydaktyczna szkół jest systematycznie uzupełniana o nowoczesne pomoce dydaktyczne, sprzęt sportowy i inne narzędzia do prowadzenia zajęć edukacyjnych.

Na przestrzeni analizowanych lat dla szkół podstawowych z obszaru miasta i gminy współczynnik skolaryzacji brutto kształtował się na poziomie poniżej 100%. Skolaryzacja poniżej 100% spowodowana jest tym, że część uczniów uczęszcza do placówek oświatowych poza terenem miasta i gminy

W zakresie poziomu edukacji, wyniki uzyskiwane przez uczniów szkół podstawowych i ponadpodstawowych na terenie miasta i gminy w egzaminie ósmoklasisty i maturalnym są w zdecydowanej większości niższe niż średnie wyniki dla powiatu płockiego i województwa mazowieckiego. Na uwagę zasługuje również niski odsetek dzieci objętych wychowaniem

przedszkolnym na obszarze miasta i gminy w porównaniu do średniej dla województwa mazowieckiego.

### **Kultura, turystyka, sport i rekreacja**

Na terenie miasta i gminy prowadzone są różnorodne zajęcia, wydarzenia dla różnych grup wiekowych. Kluczową rolę w kształtowaniu oferty kulturalnej i rekreacyjno-sportowej odgrywają jednostki organizacyjne, tj. Miejski Ośrodek Kultury, Sportu i Rekreacji w Drobinie oraz Miejsko-Gminna Biblioteka Publiczna w Drobinie, a ich działalność uzupełniają stowarzyszenia. Funkcjonuje tu rozwinięta infrastruktura sportowa oraz działa wiele organizacji pozarządowych realizujących działania w sferze sportu i rekreacji, z których część osiąga sukcesy na szczeblu ogólnopolskim.

Występuje tu niski potencjał turystyczny. Brak jest walorów przyrodniczo-krajobrazowych o szczególnych wartościach, natomiast do głównym punktów turystycznych należą pojedyncze obiekty zabytkowe o zaletach architektonicznych i kulturowych oraz Buddyjski Ośrodek Medytacyjny w Kucharach.

Na poprawę atrakcyjności rekreacyjnej obszaru może mieć z zwiększenie długości ścieżek spacerowych i tras rowerowych oraz rozwój konkurencyjnych, markowych produktów turystycznych o charakterze regionalnym.

Według badania ankietowego przeprowadzonego wśród mieszkańców, w ramach diagnozy, do czynników wpływających na zadowolenie z poziomu życia w mieście i gminie ankietowani zaliczyli dobry poziom kultury i sportu, natomiast do czynników wpływających na niezadowolenie z poziomu życia oraz do najistotniejszych problemów do rozwiązania: niewystarczającą liczbę miejsc rekreacyjnych i usługowych do spędzania wolnego czasu (m.in. brak placów zabaw i miejsc zieleni urządzonej). Ponadto infrastruktura sportowa wskazana została jako mocna strona miasta i gminy.

### **Ochrona zdrowia**

Na obszarze miasta i gminy dostęp do specjalistycznej opieki medycznej jest ograniczony. Podstawową opiekę zapewniają trzy ośrodki zdrowia.

Natomiast dostęp mieszkańców do specjalistycznej opieki medycznej i szpitala zapewniają pobliskie miasta, przede wszystkim Płock. Ponadto na terenie Drobin funkcjonują również dwie apteki.

Ponadto według badania ankietowego przeprowadzonego wśród mieszkańców, w ramach diagnozy, jako czynnik wpływający na niezadowolenie z poziomu życia oraz do najistotniejszych problemów do rozwiązania wskazany został niski poziom opieki zdrowia.

## **Pomoc społeczna**

Placówką realizującą zadania pomocy społecznej na terenie miasta i gminy Drobin jest Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej (MGOPS) w Drobinie zlokalizowany przy ul. Marszałka Piłsudskiego 12.

Według danych Głównego Urzędu Statystycznego liczba osób korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej w latach 2017-2020 na terenie miasta i gminy Drobin zmniejszyła się o 15,19%, natomiast udział osób korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej w ludności ogółem na terenie miasta i gminy Drobin na przestrzeni lat 2017-2020 spadł o 1,9 p. proc. do poziomu 13,0%. Jest to jednak nadal wartość zdecydowanie wyższa niż średni poziom dla powiatu plockiego i województwa mazowieckiego, co jest pozytywnym aspektem.

Najczęstszymi przyczynami kwalifikującymi do korzystania ze świadczeń pomocy społecznej w mieście i gminie Drobin są: bezrobocie, ubóstwo, długotrwała lub ciężka choroba, niepełnosprawność, potrzeba ochrony macierzyństwa oraz bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego.<sup>3</sup>

## **Bezpieczeństwo publiczne**

Bezpieczeństwo publiczne na terenie miasta i gminy Drobin zapewnia policja i straż pożarna. Na tutejszym obszarze swoje zadania wykonuje 2 dzielnicowych Komendy Powiatowej Policji w Płocku oraz 10 jednostek Ochotniczych Straży Pożarnych (Drobin, Łęg Probostwo, Chudzyno, Kozłowo, Setropie, Dobrosielice I, Nagórki Dobrskie, Maliszewko, Rogotwórk, Wrogocin), z czego OSP Drobin i Łęg Probostwo zostały włączone do Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego.

W zakresie bezpieczeństwa zidentyfikowane problemy nie odbiegają znacząco od tych, które występują w innych gminach. Miasto i Gminy Drobin uznawane jest, jako miejsce spokojne.

Według badania ankietowego przeprowadzonego wśród mieszkańców, w ramach diagnozy, do czynników wpływających na zadowolenie z poziomu życia w mieście i gminie ankietowani zaliczyli spokój i bezpieczeństwo.

## **Infrastruktura techniczna**

Stan zaopatrzenia w infrastrukturę kanalizacyjną jest niewystarczający. Do sieci kanalizacyjnej podłączonych jest około 32% mieszkańców, głównie w mieście Drobinie. Pozostali korzystają z przydomowych oczyszczalni ścieków i zbiorników bezodpływowych. Stan wyposażenia

---

<sup>3</sup> Raport o stanie Miasta i Gminy Drobin za 2021 r.

w sieć wodociągową jest natomiast wysoki. Do sieci wodociągowej podłączonych jest około 86% mieszkańców.

Na tutejszym terenie nie funkcjonuje sieć gazowa ani sieć ciepłownicza. Budynki ogrzewane są z indywidualnych i lokalnych kotłowni zasilanych głównie węglem, miałem węglowym, gazem i olejem opałowym. Cały obszar miasta i gminy jest zelektryfikowany i istnieje tutaj uporządkowany system gospodarki odpadami. W ramach regulaminu, właściciele nieruchomości są zobowiązani do utrzymania czystości oraz porządku na terenach swoich posesji.

### **Analiza zdolności inwestycyjnej**

Zgodnie z danymi ze sprawozdań z wykonania budżetu z ostatnich 5 lat, gmina osiągała coraz wyższe dochody. Ich wartość wzrosła o 13 532 864,00 zł tj. 36,79%, z czego dochody majątkowe wzrosły o 3 439 533,70 zł, a dochody bieżące o 10 093 330,30 zł.

W okresie lat 2017-2021 wypracowywano nadwyżkę budżetową, co uznać należy za pozytywny aspekt planowania i wykonywania dochodów i wydatków bieżących w gminie.

### **Polityka przestrzenna**

Powierzchnia miasta i gminy Drobin wynosi 143,19 km<sup>2</sup>.<sup>4</sup> Pod względem zagospodarowania przeważają użytki rolne.

Głównym ośrodkiem usługowo-społecznym jest miasto Drobin, gdzie skupiona jest większość usług i zakładów pracy. Do pozostałych miejscowości zaspokajających podstawowe potrzeby ludności należy m.in. Łęg Probostwo, Cieszewo i Rogotwórk, w których zlokalizowane są pojedyncze punkty usługowe.

Zwarta zabudowa występuje głównie w mieście Drobin oraz we wsi Łęg Probostwo. Na pozostałym obszarze dominującym typem zabudowy jest rozproszona zabudowa zagrodowa oraz jednorodzinna.<sup>5</sup> Powoduje to wysokie koszty rozwoju i utrzymania infrastruktury, co negatywnie wpływa na rozwój oraz budżet miasta i gminy.

Miasto i gmina posiada uporządkowany ład przestrzenny. Obszary pod zabudowę mieszkaniowo-usługową i produkcyjną wyznaczone zostały głównie wokół miasta. Głównym elementem spowalniającym rozwój miasta i gminy jest znacznie rozproszona zabudowa osadnicza, która generuje nadmierne koszty rozwoju i utrzymania infrastruktury.

---

<sup>4</sup> Raport o stanie Miasta i Gminy Drobin za 2021

<sup>5</sup> Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Drobin



## Strategia Rozwoju Miasta i Gminy Drobin na lata 2023-2030

Podstawowym dokumentem planistycznym określającym politykę przestrzenną miasta i gminy w tym lokalne zasady zagospodarowania przestrzennego jest Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Drobin.

### Analiza SWOT

**Tabela 1. Analiza SWOT – przestrzeń i środowisko**

Mocne strony	Słabe strony
<ul style="list-style-type: none"> <li>• położenie geograficzne i dostępność szlaków komunikacyjnych,</li> <li>• potencjał dla rozwoju produkcji rolniczej,</li> <li>• inwestycje w zakresie ochrony środowiska przyrodniczego,</li> <li>• przebiegające przez obszar miasta i gminy drogi krajowe nr 10 i 60.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• niska lesistość,</li> <li>• brak występowania ważniejszych form ochrony przyrody,</li> <li>• występujące obszary szczególnego zagrożenia powodzią,</li> <li>• zły stan techniczny części dróg,</li> <li>• rozproszony układ osadniczy,</li> <li>• brak wytyczonych szlaków turystycznych,</li> <li>• wykorzystywanie nieekologicznych nośników ciepła.</li> </ul>
Szanse	Zagrożenia
<ul style="list-style-type: none"> <li>• budowa obwodnicy miasta w ciągu drogi krajowej nr 60.</li> <li>• pozyskanie środków finansowych z funduszy krajowych lub europejskich na rozbudowę infrastruktury drogowej,</li> <li>• wzrost zainteresowania wykorzystaniem odnawialnych źródeł energii przez indywidualnych mieszkańców, jak również w obiektach publicznych,</li> <li>• ciągła edukacja i podnoszenie świadomości ekologicznej,</li> <li>• promocja walorów przyrodniczych i kulturowych Miasta i Gminy.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ograniczona ilość środków na rozwój infrastruktury technicznej,</li> <li>• wzrost natężenia ruchu drogowego,</li> <li>• niedostateczny poziom świadomości ekologicznej mieszkańców w zakresie gospodarowania odpadami,</li> <li>• degradacja środowiska naturalnego (m.in. zanieczyszczenie powietrza),</li> <li>• nasilające się zmiany klimatyczne (m.in. ocieplenie się klimatu, susze, ulewne deszcze),</li> <li>• presja urbanizacyjna i turystyczna.</li> </ul>

Źródło: Opracowanie własne

**Tabela 2. Analiza SWOT – społeczeństwo**

Mocne strony	Słabe strony
<ul style="list-style-type: none"> <li>• spadek liczby beneficjentów pomocy społecznej,</li> <li>• rosnąca liczba uczestników lokalnych imprez (integrujące się społeczeństwo).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• spadek liczby ludności,</li> <li>• ujemny przyrost naturalny,</li> <li>• ujemne saldo migracji,</li> <li>• rosnący udział ludności w wieku poprodukcyjnym.</li> </ul>
Szanse	Zagrożenia
<ul style="list-style-type: none"> <li>• napływ nowych mieszkańców,</li> <li>• urozmaicanie oferty kulturalnej oraz zwiększanie dostępności kultury,</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• postępujący proces starzenia się społeczeństwa,</li> <li>• migracja społeczeństwa do większych miast,</li> </ul>

## Strategia Rozwoju Miasta i Gminy Drobin na lata 2023-2030

<ul style="list-style-type: none"> <li>rosnąca aktywność i poziom integracji mieszkańców w wyniku realizowanych projektów,</li> <li>utrzymanie się pozytywnych tendencji dotyczących podnoszenia poziomu wykształcenia wśród mieszkańców,</li> <li>nowe możliwości udzielenia pomocy osobom potrzebującym,</li> <li>rozwój instytucji pomocowych oraz zwiększenie świadomości uczniów i mieszkańców na temat ich istnienia,</li> <li>pozyskanie środków finansowych z funduszy krajowych lub europejskich na zapobieganie wykluczeniu społecznemu.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>konkurencyjne wydarzenia kulturalne i sportowe w innych gminach,</li> <li>bierność osób objętych pomocą społeczną i nasilanie się postaw roszczeniowych,</li> <li>wykluczenie społeczne osób niepełnosprawnych w przypadku braku objęcia ich działaniami w tej kwestii,</li> <li>zjawisko „dziedziczenia bezrobocia” i wyuczzonej bezradności.</li> </ul>
---	--

Źródło: Opracowanie własne

**Tabela 3. Analiza SWOT – gospodarka**

Mocne strony	Słabe strony
<ul style="list-style-type: none"> <li>wzrastający wskaźnik osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą na 1 000 mieszkańców oraz liczby podmiotów wpisanych do rejestru REGON na 10 tys. mieszkańców,</li> <li>wzrost liczby podmiotów gospodarczych,</li> <li>zmniejszający się poziom bezrobocia,</li> <li>duża liczba gospodarstwa specjalistycznych produkujących na wysokim poziomie europejskim mleko i tuczniaki.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>zmniejszająca się liczba osób w wieku produkcyjnym,</li> <li>brak wyznaczonej specjalnej strefy inwestycyjnej na terenie miasta i gminy,</li> <li>brak istotnych terenów inwestycyjnych należących do Miasta i Gminy,</li> </ul>
Szanse	Zagrożenia
<ul style="list-style-type: none"> <li>możliwość wykorzystania naturalnych zasobów miasta i gminy dla rozwoju turystyki,</li> <li>budowa nowych zakładów na terenie miasta i gminy przez podmioty krajowe i zagraniczne.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>zmniejszająca się opłacalność produkcji rolnej,</li> <li>wzrost kosztów budowy infrastruktury technicznej pod rozwój terenów inwestycyjnych.</li> </ul>

Źródło: Opracowanie własne

**Tabela 4. Analiza SWOT – infrastruktura techniczna**

Mocne strony	Słabe strony
<ul style="list-style-type: none"> <li>wyznaczenie aglomeracji Drobin w ramach KPOŚK oraz możliwość pozyskiwania środków na inwestycję w tym zakresie,</li> <li>brak istotnych zagrożeń dla zdrowia konsumentów korzystających z wodociągów zbiorowego zaopatrzenia na terenie miasta i gminy.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>brak sieci gazowej,</li> <li>niedostateczny stopień skanalizowania obszarów wiejskich,</li> <li>korzystanie przez mieszkańców ze zbiorników bezodpływowych,</li> <li>niedobory w stanie infrastruktury drogowej.</li> </ul>
Szanse	Zagrożenia

## Strategia Rozwoju Miasta i Gminy Drobin na lata 2023-2030

<ul style="list-style-type: none"> <li>• pozyskanie środków finansowych z funduszy krajowych lub europejskich na rozbudowę infrastruktury technicznej,</li> <li>• powstawanie nowoczesnych instalacji do przetwarzania odpadów,</li> <li>• wprowadzenie na terenie kraju nowych założeń i wytycznych dotyczących gospodarowania odpadami komunalnymi.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• rosnąca produkcja odpadów komunalnych,</li> <li>• rosnące koszty inwestycji dotyczące rozbudowy infrastruktury technicznej,</li> <li>• ograniczona ilość środków na inwestycje w przyszłych latach,</li> <li>• niewłaściwe postępowanie z odpadami przez część właścicieli nieruchomości.</li> </ul>
--	---

Źródło: Opracowanie własne

**Tabela 5. Analiza SWOT – infrastruktura społeczna**

Mocne strony	Słabe strony
<ul style="list-style-type: none"> <li>• bogate zaplecze sportowo-rekreacyjne,</li> <li>• występujące obiekty zabytkowe, w tym m.in. historyczny układ miasta,</li> <li>• pozyskiwanie przez Miasto i Gminę środków pozabudżetowych,</li> <li>• dostęp do szkolnictwa ponadpodstawowego.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• niewystarczający poziom zasobów mieszkaniowych,</li> <li>• niewystarczająca ilość instytucji dla osób starszych i niepełnosprawnych,</li> <li>• niewystarczająca oferta turystyczna.</li> </ul>
Szanse	Zagrożenia
<ul style="list-style-type: none"> <li>• turyści, którzy odwiedzają Buddyjski Ośrodek Medytacyjny w Kucharach,</li> <li>• promocja walorów przyrodniczych i kulturowych miasta i gminy,</li> <li>• pozyskanie środków finansowych z funduszy krajowych lub europejskich na rozbudowę infrastruktury turystycznej</li> <li>• możliwość rozwoju sportu w oparciu o przygotowaną bazę obiektów sportowych,</li> <li>• przebudowa obiektów pod rozwój społeczny,</li> <li>• pozyskanie środków finansowych z funduszy krajowych lub europejskich na rozbudowę infrastruktury społecznych,</li> <li>• wzrost jakości usług w zakresie pomocy społecznej.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• rosnące koszty inwestycji,</li> <li>• ograniczona ilość środków na inwestycje w przyszłych latach,</li> <li>• ograniczona dostępność do terenów inwestycyjnych umożliwiających gminie realizację niezbędnych inwestycji,</li> <li>• rosnące potrzeby osób starszych i niesamodzielnych.</li> </ul>

Źródło: Opracowanie własne

## **2. Cele strategiczne rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym, kierunki działań podejmowanych dla osiągnięcia celów strategicznych i oczekiwane rezultaty planowanych działań**

### **Wizja i Misja**

Wizja rozwoju określa stan docelowy, do którego władze lokalne oraz ich partnerzy będą dążyć, wykorzystując możliwości płynące z posiadanego potencjału własnego i szans pojawiających się w najbliższym otoczeniu. Wizja określa zatem, jak Miasto i Gmina zamierza być postrzegana w przyszłości.

Uwzględniając powyższe, określono następującą wizję rozwoju:

**W 2030 roku Miasto i Gmina Drobin jest atrakcyjnym miejscem dla mieszkańców, stwarzającym dobre warunki dla rozwoju przedsiębiorczości i rolnictwa ekologicznego, zapewniającym dobrą jakość świadczonych usług społecznych, dbającym o swoje środowisko kulturowe oraz posiadającym rozwiniętą infrastrukturę komunikacyjną i wodno-kanalizacyjną.**

Strategia Rozwoju powinna stanowić dokument bazowy, wspierać i synergicznie wpływać na realizację celów i działań sprecyzowanych w innych dokumentach planistycznych i strategicznych Miasta i Gminy, wpływając na jego ożywienie społeczno-gospodarcze oraz rozwój w sferze społecznej, kulturalnej i turystyczno-rekreacyjnej.

Misja to zwięzła, wewnętrznie spójna deklaracja definiująca powód istnienia organizacji, jej podstawowy cel, na którego realizację nastawione są jej działania oraz wartości, które kierują pracą jej personelu.

W przypadku jednostek samorządu terytorialnego misja została zdefiniowana w ustawie o samorządzie gminnym, zgodnie z którą do zadań własnych gminy należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty.

Uwzględniając powyższe, określono następującą misję:

**Zaspokajanie potrzeb mieszkańców Miasta i Gminy Drobin poprzez tworzenie dogodnych warunków dla życia i przedsiębiorczości, zapewnienie bezpiecznej i dobrej jakości infrastruktury społecznej i technicznej oraz dbanie o czystość i walory kulturowe**

### Cele strategiczne, operacyjne i kierunki działań

Cele strategiczne są odpowiedzią na problemy zdiagnozowane w ramach przeprowadzonej diagnozy Miasta i Gminy. Cele strategiczne wynikają ze sformułowanej wcześniej wizji rozwoju Miasta i Gminy. Wytyczają kierunki, którymi należy podążać, by osiągnąć założony w niej stan. W ramach niniejszej Strategii określono 3 cele strategiczne w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym:

#### Wymiar społeczny:

— Aktywna i zintegrowana lokalna społeczność.

#### Wymiar gospodarczy:

— Zrównoważona działalność gospodarcza.

#### Wymiar przestrzenny (środowisko i infrastruktura):

— Komfort i bezpieczeństwo mieszkańców.

Wymiary rozwojowe Miasta Gminy są zależne od siebie i wzajemnie się przenikają. Zadania i cele zrealizowane w jednym wymiarze rozwojowym wpływają na realizację zadań i celów w innym, dzięki czemu powstaje efekt synergii wzmacniający osiągnięcie wymaganych wskaźników, co tylko przyspiesza realizację określonej wizji rozwoju Miasta i Gminy.

Cele strategiczne będą osiągnięte poprzez realizację szczegółowych celów operacyjnych, które zaprezentowano w tabeli poniżej.

Tabela 6. Cele strategiczne i operacyjne

Wymiar społeczny	Wymiar gospodarczy	Wymiar przestrzenny
<b>Cele strategiczne</b>		
1. Aktywna i zintegrowana lokalna społeczność	2. Zrównoważona działalność gospodarcza	3. Komfort i bezpieczeństwo mieszkańców
<b>Cele operacyjne</b>		
1.1. Wysokiej jakości usługi społeczne; 1.2. Aktywizacja i przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu; 1.3. Zasób mieszkaniowy w należyłym stanie technicznym;	2.1. Ekologiczne gospodarstwa rolne; 2.2. Wsparcie dla lokalnych przedsiębiorców; 2.3. Aktywna działalność promocyjna Miasta i Gminy;	3.1. Ukształtowany ład przestrzenny; 3.2. Infrastruktura techniczna w dobrym stanie; 3.3. Dobry jakość środowiska przyrodniczego;

Źródło: Opracowanie własne

**Cel strategiczny: 1. Aktywna i zintegrowana lokalna społeczność:**

- Cel operacyjny 1.1. Wysokiej jakości usługi społeczne,
- Cel operacyjny 1.2. Aktywizacja i przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu,
- Cel operacyjny 1.3. Zasób mieszkaniowy w należyтым stanie technicznym.



W ramach pierwszego celu operacyjnego realizowane będą działania z zakresu rozwoju usług społecznych polegające przede wszystkim na zaangażowanie organizacji pozarządowych w rozwój lokalnej społeczności oraz rozwój i wsparcie oświaty. Pozwoli to zintegrować lokalną społeczność i zwiększyć jej aktywność w życiu publicznym miasta i gminy. Zwiększanie jakości edukacji jest również istotnym aspektem w zakresie rozwoju kapitału ludzkiego i społecznego. Realizacja zadań wyznaczonych w powyższym celu niewątpliwie przyczyni się do poprawy jakości życia mieszkańców i pozwoli osiągnąć zamierzone cele.



Kolejnym aspektem jest aktywizacja i pomoc społeczna oraz przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu. W tym zakresie zaplanowano realizację nowych programów aktywizujących dla osób starszych i niepełnosprawnych m.in. aktywizację społeczną, zawodową i zdrowotną oraz likwidację barier architektonicznych. Postępujący proces starzenia się społeczeństwa sprawia, iż kluczowa jest intensyfikacja działań samorządu w tym zakresie i powoduje to zmianę zapotrzebowania na usługi społeczne. Dodatkowo zaplanowano również wsparcie rodzin z problemami społecznymi i zagrożonych wykluczeniem społecznym oraz zmniejszenie liczby osób korzystających z usług pomocy społecznej. Ponadto wyznaczone zostały także działania z zakresu prowadzenia kampanii społecznych o tematyce konsekwencji i zagrożeń związanych z nadużywaniem alkoholu i narkotyków, w celu zmniejszenia problemu uzależnień na terenie miasta i gminy oraz wzrostu świadomości społecznej na ten temat.



Jednym z zadań własnych samorządu gminnego jest prowadzenie polityki sprzyjającej zaspokojeniu potrzeb mieszkaniowych obywateli. W ramach tego obowiązku na gminie ciąży także zobowiązanie utrzymania substancji mieszkaniowej w należyтым stanie, w tym konieczność przeprowadzania wymaganych napraw i remontów swoich zasobów mieszkaniowych. Obecnie połowa obiektów, znajdującą się w gminnym zasobie mieszkaniowym, powstała przed rokiem 1950, co świadczy o ich wiekowości. Z tego powodu wyznaczono niniejszy cel operacyjny, w ramach którego zakłada się nie tylko ich modernizację, ale również budowę nowych gminnych obiektów mieszkalnych. Działania te poprawią stan techniczny budynków i lokali oraz estetykę zasobu mieszkaniowego miasta i gminy, przez co pozytywnie wpłyną na poprawę jej wizerunku i zaspokojenie potrzeb mieszkaniowych mieszkańców.

## Strategia Rozwoju Miasta i Gminy Drobin na lata 2023-2030

**Tabela 7. Cel strategiczny 1: Aktywna i zintegrowana lokalna społeczność**

Kierunek działań	Oczekiwane rezultaty działania	Wskaźnik oceny osiągnięcia działania	Źródło finansowania	Podmioty odpowiedzialne za wdrożenie działania	Horyzont czasowy wdrażania działania
<b>Cel operacyjny 1.1. Wysokiej jakości usługi społeczne</b>					
Zaangażowanie organizacji pozarządowych w rozwój lokalnej społeczności	<ul style="list-style-type: none"> <li>– integracja społeczeństwa</li> <li>– polepszenie jakości życia mieszkańców</li> <li>– wzrost udziału mieszkańców w życiu publicznym miasta i gminy</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Liczba organizacji pozarządowych uczestnicząca w życiu publicznym miasta i gminy</li> <li>– Liczba projektów realizowanych z organizacjami pozarządowymi</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Budżet gminy</li> <li>– Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Urząd Miasta i Gminy w Drobinie</li> </ul>	2023-2030
Rozwój i wsparcie oświaty	<ul style="list-style-type: none"> <li>– wzrost jakości edukacji</li> <li>– poprawa dostępu do edukacji</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Liczba zrealizowanych projektów poprawiających jakość edukacji</li> <li>– Liczba wspartych obiektów edukacyjnych</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Budżet gminy</li> <li>– Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Urząd Miasta i Gminy w Drobinie</li> </ul>	2023-2030
<b>Cel operacyjny 1.2. Aktywizacja i przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu</b>					
Usuwanie barier architektonicznych – przystosowanie budynków użyteczności publicznej dla osób niepełnosprawnych	<ul style="list-style-type: none"> <li>– wzrost dostępności infrastruktury publicznej dla osób z niepełnosprawnością</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Liczba zlikwidowanych barier architektonicznych</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Budżet gminy</li> <li>– Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Urząd Miasta i Gminy w Drobinie</li> <li>– Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Drobinie</li> </ul>	2023-2030
Włączanie społeczne – aktywizacja osób starszych	<ul style="list-style-type: none"> <li>– rozwinięta oferta usług społecznych skierowanych do seniorów</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Liczba działań aktywizujących skierowanych do osób starszych</li> <li>– Liczba utworzonych nowych programów aktywizujących osoby starsze</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Budżet gminy</li> <li>– Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Urząd Miasta i Gminy w Drobinie</li> <li>– Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Drobinie</li> </ul>	2023-2030
Zapobieganie wykluczeniu społecznemu poprzez aktywizację społeczną, zawodową i zdrowotną rodzin z problemami społecznymi oraz osób zagrożonych wykluczeniem społecznym	<ul style="list-style-type: none"> <li>– nowe programy aktywizujące osoby wykluczone społecznie</li> <li>– rozwój usług opiekuńczych</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Liczba uczestników działań aktywizujących</li> <li>– Liczba osób z niepełnosprawnościami objętych wsparciem</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Budżet gminy</li> <li>– Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Urząd Miasta i Gminy w Drobinie</li> <li>– Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Drobinie</li> </ul>	2023-2030

## Strategia Rozwoju Miasta i Gminy Drobin na lata 2023-2030

Kierunek działań	Oczekiwane rezultaty działania	Wskaźnik oceny osiągnięcia działania	Źródło finansowania	Podmioty odpowiedzialne za wdrożenie działania	Horyzont czasowy wdrażania działania
Prowadzenie działań profilaktycznych o tematyce konsekwencji i zagrożeń związanych z nadużywaniem alkoholu i narkotyków	<ul style="list-style-type: none"> <li>- wzrost świadomości społecznej na temat uzależnień</li> <li>- zmniejszenie się problemu uzależnień na terenie gminy</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Liczba przeprowadzonych działań profilaktycznych</li> <li>- Liczba osób korzystająca z pomocy M-GOPS w Drobinie z powodu uzależnień od alkoholu i narkotyków</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Budżet gminy</li> <li>- Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Urząd Miasta i Gminy w Drobinie</li> <li>- Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Drobinie</li> </ul>	2023-2030
<b>Cel operacyjny 1.3.</b>					
<b>Zasób mieszkaniowy w należyтым stanie technicznym</b>					
Modernizacja obecnych budynków i mieszkań komunalnych oraz budowa nowych	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Dobry stan techniczny komunalnego zasobu mieszkaniowego</li> <li>- wzrost liczby budynków i mieszkań komunalnych</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Liczba zmodernizowanych budynków i mieszkań komunalnych</li> <li>- Liczba wybudowanych nowych budynków komunalnych</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Budżet gminy</li> <li>- Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Urząd Miasta i Gminy w Drobinie</li> </ul>	2023-2030

Źródło: Opracowanie własne



**Cel strategiczny: 2. Zrównoważona działalność gospodarcza:**

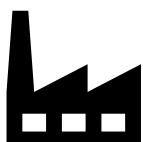
- Cel operacyjny 2.1. Ekologiczne gospodarstwa rolne,
- Cel operacyjny 2.2. Wsparcie dla lokalnych przedsiębiorców,
- Cel operacyjny 2.3. Aktywna działalność promocyjna Miasta i Gminy.



Przeważającą część miasta i gminy Drobin pokrywają użytki rolne, co kwalifikuje ją jako typową gminę rolniczą. Rolnictwo stanowi na tutejszym obszarze ważną gałąź gospodarki i zapewnia miejsca pracy dla znacznej części mieszkańców. Z tego powodu jako jeden z celów operacyjnych wyznaczono rozwój rolnictwa ekologicznego, który powinien przynieść intensyfikację rolnictwa, osiągnięcie wysokiego poziomu produkcji rolnej oraz wzrost jakości produktów rolnych. Do głównych kierunków zadań w tym zakresie zaliczono organizację cyklu szkoleń i kompleksowego systemu informacji dla rolników oraz wsparcie rozwoju ekologicznych gospodarstw rolnych poprzez np. dotacje czy doradztwo.



Ważne są również działania zachęcające mieszkańców poprzez materiały promocyjne i szkolenia do doskonalenia swoich umiejętności oraz wprowadzenie instrumentów ułatwiających procedury formalne związane z zakładaniem i prowadzeniem działalności gospodarczej. Efektem takiego wsparcia będzie wzrost umiejętności przedsiębiorczych wśród mieszkańców oraz powstanie nowych działalności gospodarczych i miejsc pracy. Wpłynie to nie tylko na polepszenie sytuacji gospodarczej na obszarze miasta i gminy, ale poprawi również zamożność i jakość życia mieszkańców.



Według przeprowadzonej diagnozy obszar miasta i gminy charakteryzuje się niskim rozwojem gospodarczym. Jednym z głównych powodów takiej sytuacji jest nieduży poziom przedsiębiorczości mieszkańców oraz mała liczba atrakcyjnych miejsc pracy, co powoduje emigrację ludzi młodych i wykształconych do większych miast oraz niską bazę gospodarczą miasta i gminy. Wobec tego kluczowym stają się działania polegające na zwiększeniu jej atrakcyjności inwestycyjnej. Osiągnięcie tego celu zakłada się poprzez wyznaczenie obszarów inwestycyjnych z przywilejami podatkowymi oraz realizację działań na rzecz pozyskania nowych inwestorów.

## Strategia Rozwoju Miasta i Gminy Drobin na lata 2023-2030

**Tabela 8. Cel strategiczny 2: Zrównoważona działalność gospodarcza**

Kierunek działań	Oczekiwane rezultaty działania	Wskaźnik osiągnięcia działania	Źródło finansowania	Podmioty odpowiedzialne za wdrożenie działania	Horyzont czasowy wdrażania działania
<b>Cel operacyjny 2.1. Ekologiczne gospodarstwa rolne</b>					
Organizacja cyklu szkoleń i kompleksowego systemu informacji dla rolników	– wzrost jakości produktów rolniczych	– Liczba przeprowadzonych szkoleń	– Budżet gminy – Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne	– Urząd Miasta i Gminy w Drobinie	2023-2030
Wsparcie ekologicznych gospodarstw rolnych	– intensyfikacja rolnictwa oraz osiągnięcie wysokiego poziomu produkcji rolnej	– Wysokość wsparcia ekologicznych gospodarstw rolnych	– Budżet gminy – Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne	– Urząd Miasta i Gminy w Drobinie	2023-2030
<b>Cel operacyjny 2.2. Wsparcie dla lokalnych przedsiębiorców</b>					
Organizacja szkoleń i działań edukacyjnych z zakresu przedsiębiorczości i prowadzenia działalności gospodarczej	– wysoki poziom wiedzy mieszkańców z zakresu zakładania i prowadzenia działalności gospodarczej	– Liczba przeprowadzonych szkoleń i działań edukacyjnych	– Budżet gminy – Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne	– Urząd Miasta i Gminy w Drobinie	2023-2030
Wprowadzenie instrumentów ułatwiających procedury formalne związane z zakładaniem i prowadzeniem działalności gospodarczej	– zwiększenie liczby przedsiębiorców na terenie miasta i gminy – powstanie nowych miejsc pracy	– Liczba wprowadzonych instrumentów	– Budżet gminy – Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne	– Urząd Miasta i Gminy w Drobinie	2023-2030
<b>Cel operacyjny 2.3. Aktywna działalność promocyjna Miasta i Gminy</b>					
Realizacja działań na rzecz pozyskania nowych inwestorów	– zwiększenie liczby przedsiębiorców na terenie miasta i gminy – powstanie nowych miejsc pracy	– Liczba przeprowadzonych działań na rzecz pozyskania nowych inwestorów	– Budżet gminy – Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne	– Urząd Miasta i Gminy w Drobinie	2023-2030
Wyznaczenie obszarów inwestycyjnych z przywilejami podatkowymi	– wzrost atrakcyjności inwestycyjnej miasta i gminy	– Powierzchnia wyznaczonych obszarów inwestycyjnych	– Budżet gminy – Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne	– Urząd Miasta i Gminy w Drobinie	2023-2030

Źródło: Opracowanie własne

### Cel strategiczny: 3. Komfort i bezpieczeństwo mieszkańców:

- Cel operacyjny 3.1. Ukształtowany ład przestrzenny,
- Cel operacyjny 3.2. Infrastruktura techniczna w dobrym stanie,
- Cel operacyjny 3.3. Dobra jakość środowiska przyrodniczego.



Ład przestrzenny to takie ukształtowanie przestrzeni, które tworzy harmonijną całość oraz uwzględnia w uporządkowanych relacjach uwarunkowania i wymagania funkcjonalne, społeczno-gospodarcze, środowiskowe, kulturowe oraz kompozycyjno-estetyczne. Jest on jednym z podstawowych elementów wpływających na postrzeganie atrakcyjności gminy. Uporządkowana przestrzeń wpływa na zrównoważony rozwój i prawidłowe funkcjonowanie gminy, dlatego tak ważna jest aktualizacja dokumentów planistycznych porządkująca jej przestrzeń oraz zachowanie obecnych i wyodrębnienia potencjalnych nowych obszarów rozwojowych, które tworzyłyby harmonijny układ z już istniejącymi. Istotnymi elementami każdego układu przestrzennego jest również infrastruktura techniczna i komunikacyjna oraz środowisko przyrodnicze i kulturowe.



Na obszarze miasta i gminy zdiagnozowano problem złego stanu infrastruktury drogowej i okołodrogowej (zły stan części dróg, brak oświetlenia na niektórych ulicach). Miasto i Gmina Drobin zaplanowało działania z zakresu rozbudowy i modernizacji infrastruktury drogowej, które posłużą m.in. skróceniu czasu dojazdów, poprawy komfortu transportu drogowego oraz wzrostowi bezpieczeństwa uczestników ruchu drogowego. Dodatkowo uwzględnione zostały również działania z zakresu rozbudowy infrastruktury okołodrogowej, w tym oświetlenie ulicznego oraz infrastruktury pieszo-rowerowej, które wpłyną na m.in. podniesienie efektywności energetycznej oświetlenia ulicznego, przeniesienie ruchu rowerowego na wyznaczone ciągi pieszo-rowerowe oraz zmniejszenie emisji liniowej zanieczyszczeń.



Dostęp do podstawowej infrastruktury wodno-kanalizacyjnej wpływa nie tylko na poprawę jakości życia mieszkańców, ale również na poprawę stanu środowiska naturalnego i możliwość prowadzenia inwestycji na danym obszarze. Podwyższa on także atrakcyjność inwestycyjną miasta i gminy. W związku z powyższym w ramach niniejszego celu strategicznego zaplanowano rozbudowę i modernizację infrastruktury wodociągowej i kanalizacyjnej. Rozbudowa infrastruktury technicznej będzie również postępować równolegle z pojawieniem się potrzeb związanych z rozwojem inwestycji.



Działania z zakresu poprawy stanu środowiska wpływają na zrównoważony rozwój i prawidłowe funkcjonowanie miasta i gminy. Cechą zrównoważonego i harmonijnego rozwoju jest równowaga pomiędzy tymi elementami, która polega na wyodrębnieniu mocnych stron każdego elementu i niwelowaniu działań powodujących negatywne skutki i konsekwencje. Do kierunków działań w tym zakresie zaliczono m.in. walkę ze smogiem, za pomocą termomodernizacji budynków mieszkalnych i obiektów użyteczności publicznej. Dodatkowo zakłada się również prowadzenie działań mających na celu ochronę zasobów środowiska przyrodniczego, wzrost wykorzystania odnawialnych źródeł energii, edukację ekologiczną oraz racjonalną gospodarkę odpadami.



W związku z występującymi na obszarze gminy obszarami szczególnego zagrożenia powodziowego istotne są również działania z zakresu zrównoważonego gospodarowania wodami, w tym m.in. ochrony naturalnych koryt cieków oraz ochrony naturalnej retencji gruntów, w szczególności retencji leśnej oraz małej retencji na obszarach zurbanizowanych. Zgodnie z art. 77 ust 1. pkt 3. ustawy z dnia 20 lipca 2017 roku – Prawo wodne (Dz.U. z 2021 r. poz. 2233 ze zm.) na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią zakazuje się lokalizowania nowych cmentarzy oraz gromadzenia ścieków, nawozów naturalnych, środków chemicznych, a także innych substancji lub materiałów, które mogą zanieczyścić wody, oraz prowadzenia przetwarzania odpadów, w szczególności ich składowania. Jednakże zgodnie z art. 77 ust. 3 ustawy Prawo wodne: *„Jeżeli nie spowoduje to zagrożenia dla jakości wód w przypadku wystąpienia powodzi, właściwy organ Wód Polskich może, w drodze decyzji, zwolnić od zakazu, o którym mowa w ust. 1 pkt 3, określając warunki niezbędne dla ochrony jakości wód”*. Ponadto zgodnie z art. 390 ust 1. ustawy Prawo wodne przy lokalizowaniu na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią nowych przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko oraz nowych obiektów budowlanych wymagane jest pozwolenie wodnoprawne.

## Strategia Rozwoju Miasta i Gminy Drobin na lata 2023-2030

### Tabela 9. Cel strategiczny 3: Komfort i bezpieczeństwo mieszkańców

Kierunek działań	Oczekiwane rezultaty działania	Wskaźnik osiągnięcia działania	Źródło finansowania	Podmioty odpowiedzialne za wdrożenie działania	Horyzont czasowy wdrażania działania
<b>Cel operacyjny 3.1.</b>					
<b>Ukształtowany ład przestrzenny</b>					
Poprawa spójności zagospodarowania przestrzennego poprzez aktualizację dokumentów planistycznych pod kątem wyodrębnienia potencjalnych nowych obszarów rozwojowych oraz systematyczne sporządzenie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego obejmujących nowe obszary gminy	<ul style="list-style-type: none"> <li>- rozwój nowej zabudowy z zachowaniem przyjętego ładu przestrzennego</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Liczba sporządzonych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego</li> <li>- Obszar gminy objęty miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Budżet gminy</li> <li>- Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Urząd Miasta i Gminy w Drobinie</li> </ul>	2023-2030
Budowa nowych obiektów rekreacyjnych	<ul style="list-style-type: none"> <li>- rozwój oferty spędzania wolnego czasu</li> <li>- wzrost liczby obiektów rekreacyjnych</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Liczba wybudowanych obiektów rekreacyjnych</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Budżet gminy</li> <li>- Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Urząd Miasta i Gminy w Drobinie</li> </ul>	2023-2030
Ochrona dziedzictwa kulturowego poprzez modernizację obiektów zabytkowych oraz budowę nowych obiektów kulturowych, a także zachowanie dziedzictwa niematerialnego	<ul style="list-style-type: none"> <li>- obiekty kultury i zabytki w dobrym stanie technicznym</li> <li>- integracja społeczeństwa</li> <li>- wzrost świadomości społecznej dotyczącej zachowania dziedzictwa kulturowego</li> <li>- poprawa dostępności mieszkańców do usług kultury</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Liczba zmodernizowanych obiektów zabytkowych</li> <li>- Liczba wybudowanych obiektów kulturowych</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Budżet gminy</li> <li>- Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Urząd Miasta i Gminy w Drobinie</li> </ul>	2023-2030
<b>Cel operacyjny 3.2.</b>					
<b>Infrastruktura techniczna w dobrym stanie</b>					
Rozbudowa i modernizacja infrastruktury drogowej	<ul style="list-style-type: none"> <li>- dobry stan techniczny dróg</li> <li>- poprawa komfortu transportu drogowego</li> <li>- wysoki poziom bezpieczeństwa uczestników ruchu drogowego</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Długość zmodernizowanych i wybudowanych dróg</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Budżet gminy</li> <li>- Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Urząd Miasta i Gminy w Drobinie</li> </ul>	2023-2030

## Strategia Rozwoju Miasta i Gminy Drobin na lata 2023-2030

Kierunek działań	Oczekiwane rezultaty działania	Wskaźnik osiągnięcia działania	Źródło finansowania	Podmioty odpowiedzialne za wdrożenie działania	Horyzont czasowy wdrażania działania
Poprawa infrastruktury okołodrogowej, w tym oświetlenia ulicznego	<ul style="list-style-type: none"> <li>- wysoki poziom bezpieczeństwa uczestników ruchu drogowego</li> <li>- podniesienie efektywności energetycznej oświetlenia ulicznego</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Liczba zrealizowanych inwestycji z zakresu poprawy infrastruktury okołodrogowej,</li> <li>- Liczba punktów rozbudowanego oświetlenia ulicznego</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Budżet gminy</li> <li>- Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Urząd Miasta i Gminy w Drobinie</li> </ul>	2023-2030
Rozbudowa infrastruktury pieszo-rowerowej	<ul style="list-style-type: none"> <li>- przeniesienie ruchu rowerowego na wyznaczone ciągi pieszo-rowerowe</li> <li>- zmniejszenie emisji liniowej zanieczyszczeń</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Długość wybudowanych ciągów pieszo-rowerowych</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Budżet gminy</li> <li>- Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Urząd Miasta i Gminy w Drobinie</li> </ul>	2023-2030
Budowa i modernizacja infrastruktury wodociągowej	<ul style="list-style-type: none"> <li>- wysokiej jakości infrastruktura wodociągowa,</li> <li>- zapewnienie bieżących dostaw wody,</li> <li>- zwiększony dostęp mieszkańców do sieci wodociągowej</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Długość sieci wodociągowej</li> <li>- Liczba mieszkańców korzystających z sieci wodociągowej</li> <li>- Przewidywana liczba osób korzystających z ulepszonych zaopatrzenia w wodę</li> <li>- Zużycie wody w gospodarstwach domowych na 1 mieszkańca</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Budżet gminy</li> <li>- Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Urząd Miasta i Gminy w Drobinie</li> </ul>	2023-2030
Budowa i modernizacja infrastruktury kanalizacyjnej	<ul style="list-style-type: none"> <li>- wysokiej jakości infrastruktura kanalizacyjna</li> <li>- zwiększony dostęp mieszkańców do sieci kanalizacyjnej</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Długość sieci kanalizacyjnej</li> <li>- Liczba mieszkańców korzystających z sieci kanalizacyjnej</li> <li>- Udział ludności korzystającej z instalacji kanalizacyjnej na obszarach wiejskich</li> <li>- Ścieki bytowe odprowadzone siecią kanalizacyjną</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Budżet gminy</li> <li>- Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Urząd Miasta i Gminy w Drobinie</li> </ul>	2023-2030
Dofinansowanie mieszkańców przy budowie przydomowych oczyszczalni ścieków	<ul style="list-style-type: none"> <li>- wzrost liczby przydomowych oczyszczalni ścieków</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Liczba wybudowanych przydomowych oczyszczalni ścieków</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Budżet gminy</li> <li>- Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Urząd Miasta i Gminy w Drobinie</li> </ul>	2023-2030
Budowa nowych zbiorników bezodpływowych oraz remont istniejących	<ul style="list-style-type: none"> <li>- wzrost liczby zbiorników bezodpływowych</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Liczba wyremontowanych zbiorników bezodpływowych</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Budżet gminy</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Urząd Miasta i Gminy Drobin</li> </ul>	2023-2030

## Strategia Rozwoju Miasta i Gminy Drobin na lata 2023-2030

Kierunek działań	Oczekiwane rezultaty działania	Wskaźnik osiągnięcia działania	Źródło finansowania	Podmioty odpowiedzialne za wdrożenie działania	Horyzont czasowy wdrażania działania
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- zbiorniki bezodpływowe w dobrym stanie technicznym</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>- Środki własne mieszkańców i podmiotów prywatnych</li> <li>- PROW 2021-2027</li> <li>- Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Mieszkańcy miasta i gminy</li> <li>- Podmioty prywatne</li> </ul>	
<b>Cel operacyjny 3.3. Dobra jakość środowiska przyrodniczego</b>					
Termomodernizacja budynków mieszkalnych i obiektów użyteczności publicznej oraz prowadzenie działań niskoemisyjnych	<ul style="list-style-type: none"> <li>- spadek emisji zanieczyszczeń</li> <li>- poprawa komfortu cieplnego w budynkach</li> <li>- poprawa efektywności energetycznej budynków</li> <li>- adaptacja do zmian klimatu</li> <li>- poprawa stanu środowiska</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Szacowany roczny spadek emisji gazów cieplarnianych</li> <li>- Liczba ztermomodernizowanych budynków mieszkalnych i obiektów publicznych</li> <li>- Liczba przeprowadzonych działań niskoemisyjnych</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Budżet gminy</li> <li>- Środki własne mieszkańców i podmiotów prywatnych</li> <li>- Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Urząd Miasta i Gminy Drobin</li> <li>- Mieszkańcy miasta i gminy</li> <li>- Podmioty prywatne</li> </ul>	2023-2030
Rozwój OZE wraz z edukacją ekologiczną mieszkańców	<ul style="list-style-type: none"> <li>- dostępność nowoczesnych rozwiązań technicznych</li> <li>- wzrost wykorzystania odnawialnych źródeł energii</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Liczba wybudowanych instalacji OZE</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Budżet gminy</li> <li>- Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Urząd Miasta i Gminy w Drobinie</li> </ul>	2023-2030
Zwiększenie świadomości ekologicznej w zakresie spalania paliw wysokoemisyjnych	<ul style="list-style-type: none"> <li>- wzrost świadomości społecznej na temat jakości powietrza</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Liczba przeprowadzonych działań edukacyjnych</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Budżet gminy</li> <li>- Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Urząd Miasta i Gminy w Drobinie</li> </ul>	2023-2030
Utrzymanie istniejących obszarów zieleni urządzonej	<ul style="list-style-type: none"> <li>- zasoby przyrodnicze w dobrym stanie</li> <li>- stała kontrola stanu środowiska przyrodniczego</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Liczba zrealizowanych działań z zakresu utrzymania istniejących obszarów zieleni urządzonej</li> <li>- Powierzchnia terenów zieleni</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Budżet gminy</li> <li>- Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Urząd Miasta i Gminy w Drobinie</li> </ul>	2023-2030

## Strategia Rozwoju Miasta i Gminy Drobin na lata 2023-2030

Kierunek działań	Oczekiwane rezultaty działania	Wskaźnik osiągnięcia działania	Źródło finansowania	Podmioty odpowiedzialne za wdrożenie działania	Horyzont czasowy wdrażania działania
Kontrola postępowania w zakresie gromadzenia ścieków przez użytkowników prywatnych i przedsiębiorców oraz oczyszczania ścieków przez użytkowników prywatnych z częstotliwością co najmniej raz na 3 lata	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ochrona naturalnych koryt cieków</li> <li>- ochrona naturalnej retencji gruntów</li> <li>- poprawa stanu wód powierzchniowych i podziemnych</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Liczba podjętych działań chroniących naturalne koryta cieków</li> <li>- Liczba podjętych działań chroniących naturalną retencję wód</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Budżet gminy</li> <li>- Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Urząd Miasta i Gminy w Drobinie</li> </ul>	2023-2030
Kontrola rolniczego gospodarowania przez użytkowników prywatnych i przedsiębiorstwa z częstotliwością raz w roku					
Regularny wywóz nieczystości płynnych					
Coroczne raportowanie pomiarów ilości eksploatowanych wód podziemnych przez właściciela/ użytkownika ujęcia					
Ograniczenie poboru wód podziemnych w obszarach o możliwej ascenzji i ingresji wód o podwyższonym zasoleniu do poziomu umożliwiającego utrzymanie składu chemicznego określonego dla wód pitnych					
Podejmowanie działań w zakresie ochrony naturalnych koryt cieków oraz ochrony naturalnej retencji gruntów, w szczególności retencji leśnej oraz małej retencji na obszarach zurbanizowanych	<ul style="list-style-type: none"> <li>- zwiększenie świadomości ekologicznej mieszkańców</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Liczba przeprowadzonych działań i szkoleń edukacyjnych</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Budżet gminy</li> <li>- WFOŚiGW</li> <li>- Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Urząd Miasta i Gminy w Drobinie</li> </ul>	2023-2030
Prowadzenie szkoleń z Programu działań mających na celu zmniejszenie zanieczyszczenia wód azotanami pochodzącymi ze źródeł rolniczych oraz zapobieganie dalszemu zanieczyszczeniu, ustanowionym rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 12 lutego 2020 r. (Dz.U. 2020 poz. 243) oraz ze zbioru zaleceń dobrej praktyki rolniczej 2019					
Realizacja zadań systemowych gospodarki odpadami zawartych w planach gospodarowania odpadami	<ul style="list-style-type: none"> <li>- funkcjonalny system gospodarowania odpadami komunalnymi</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ilość odpadów komunalnych zebranych w sposób selektywny</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Budżet gminy</li> <li>- Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Urząd Miasta i Gminy w Drobinie</li> </ul>	2023-2030

Źródło: Opracowanie własne



### 3. Model struktury funkcjonalno-przestrzennej miasta

Model struktury przestrzenno-funkcjonalnej służy zobrazowaniu przestrzennej struktury gminy, włączając w to kierunki rozwoju oraz poszczególne zadania inwestycyjne. Wynika on przede wszystkim z zapisów Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Drobin oraz pozostałych dokumentów planistycznych opracowanych na poziomie regionalnym tj. Strategii Rozwoju Województwa Mazowieckiego 2030+.

Gmina Drobin położona jest w centralnej Polsce i pod względem posiadanej sieci drogowej posiada dobre powiązania komunikacyjne z regionem. Przeważającą większość tutejszego obszaru zajmują użytki rolne, wobec czego jej gospodarka w dużej mierze oparta jest o rolnictwo. Rolę ośrodka miejskiego pełni Drobin, który zaspokaja podstawowe potrzeby mieszkańców w zakresie usługowym, edukacyjnym, zdrowotnym i społecznym. Pod względem przyrodniczym na obszarze gminy nie występują wieloprzestrzenne systemy obszarów chronionych i ciągów ekologicznych o znaczeniu krajowym i regionalnym. Głównymi przyrodniczymi powiązaniem zewnętrznymi obszaru są doliny rzek: Sierpienicy i Karsówki, które tworzą naturalne lokalne korytarze ekologiczne umożliwiające migrację roślin i zwierząt.






























W przestrzeni gminy Drobin wyróżnić można kilka czytelnych struktur funkcjonalno-przestrzennych:

- obszar centralny z wyróżniającym się jednym ośrodkiem - miastem Drobin, o charakterze wielofunkcyjnym z dominacją funkcji mieszkaniowej, usługowej i produkcyjno-usługowej. W strukturze miasta wyróżnić można jego centrum (obszar rynku oraz odchodzące od niego ul. Sierpecka i Marszałka Piłsudskiego, gdzie skupiają się usługi komercyjne i publiczne) oraz część południowo-wschodnią, gdzie zlokalizowane są zakłady produkcyjne i usługowe,
- obszar wielofunkcyjny, o czytelnym układzie osadniczym (zwartą, skupioną zabudowę zlokalizowaną wzdłuż dróg), łączące funkcje mieszkaniowe i usługowe: Łęg Probostwo, Łęg Kościelny,
- pozostały obszar gminy — obszary wielofunkcyjne o zróżnicowanym układzie osadniczym, łączące funkcje mieszkaniowe, rolnicze i przyrodnicze, z kilkoma wyróżniającymi się miejscowościami: Nowa Wieś. Kozłowo. Chudzyno. Rogotwórk.

#### Opracowanie graficzne modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej

Na poniższym rysunku przedstawiono model struktury funkcjonalno-przestrzennej miasta i gminy Drobin w zakresie kierunków rozwoju i rozmieszczenia części planowanych działań.

Legenda

<b>Elementy ogólne</b>		<b>System przyrodniczy</b>	
	granica gminy		cieki wodne
	granica miasta		obszary szczególnego zagrożenia powodzią
<b>Użytkowanie terenu</b>			użytki ekologiczne
Istniejąca struktura przestrzenna			pomniki przyrody
	tereny użytkowane rolniczo	<b>Dziedzictwo kulturowe</b>	
	tereny zabudowy zagrodowej		zabytki nieruchome wpisane do rejestru zabytków
	tereny zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej	<b>Obszary Strategicznej Interwencji zidentyfikowane na poziomie krajowym, wobec których politykę rozwoju adekwatną do przedmiotu delimitacji prowadzi Rada Ministrów RP</b>	
	tereny zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej		obszary zagrożone trwałą marginalizacją
	tereny wysokiej koncentracji zabudowy usługowo-mieszkaniowej	<b>Obszary Strategicznej Interwencji zidentyfikowane na poziomie wojewódzkim, wobec których politykę rozwoju adekwatną do przedmiotu delimitacji prowadzi Samorząd Województwa</b>	
	tereny zabudowy usługowej		Płocki obszar strategicznej interwencji
	tereny zabudowy produkcyjnej	<b>System transportowy</b>	
	tereny obszarów zieleni, w tym obszary zakrzewione i pastwiska		drogi krajowe
	lasy i obszary zadrzewione		drogi powiatowe
Kierunki przeznaczenia terenów			drogi gminne
	tereny kontynuacji zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej		planowany przebieg obwodnicy Drobin w ciągu DK10
	tereny kontynuacji zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej		planowany przebieg obwodnicy Drobin w ciągu DK60
	tereny kontynuacji zabudowy produkcyjnej		miejsca potencjalnego konfliktu środowiskowego
<b>System osadniczy</b>			powiązania komunikacyjne
<b>DROBIN</b>	miasto, ośrodek lokalny, siedziba gminy Drobin		port lotniczy
<b>Kowalewo</b>	pozostałe miejscowości		

Rysunek 2. Model struktury funkcjonalno-przestrzennej miasta i gminy Drobin



Źródło: Opracowanie własne

#### **4. Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w Mieście i Gminy Drobin**

Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej określono głównie na podstawie Planu zagospodarowania przestrzennego województwa mazowieckiego oraz kierunków rozwoju struktury funkcjonalno-przestrzennej Miasta i Gminy, wskazanych w Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta i Gminy Drobin.

Zakres przekształceń i kierunków zmian w strukturze przestrzennej dla obszarów miasta i gminy sformułowano w odniesieniu do następujących wyodrębnionych stref funkcjonalnych:

##### **Tereny o funkcjach mieszkaniowych:**

Charakterystyka: obszary zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej i wielorodzinnej oraz zagrodowej, z częściowo obecną funkcją usługową.

Najważniejszymi założeniami zintegrowanej polityki rozwoju oraz ustaleniami i rekomendacjami w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej są:

- intensyfikacja i rozwój zainwestowania,
- porządkowanie układów urbanistycznych poprzez racjonalne ukształtowanie sieci dróg,
- przekształcenie lub usunięcie obiektów zdegradowanych i dysharmonijnych,
- realizacja programów ochrony środowiska przed hałasem dla miast oraz terenów poza aglomeracjami położonymi wzdłuż dróg krajowych i wojewódzkich,
- dopuszczenie lokalizacji usług nieuciążliwych jako zabudowy usługowej,
- dbanie o ład i kompozycję przestrzenną poprzez ustalenie w planach miejscowych form zabudowy,
- kształtowanie czytelnej, zwartej struktury przestrzennej i dopełnianie układów urbanistycznych,
- podnoszenie jakości życia i zamieszkania mieszkańców,
- zwiększenie atrakcyjności inwestycyjnej gminy dla budownictwa mieszkaniowego jednorodzinnego i wielorodzinnego poprzez systematyczny rozwój wyposażenia w infrastrukturę techniczną,
- zwiększenie udziału zieleni,
- likwidacja nieekologicznych źródeł emisji zanieczyszczeń.

##### **Tereny o funkcjach usługowych:**

Charakterystyka: obszary usługowe, w których znajdują się m.in. instytucje i obiekty użyteczności publicznej oraz punkty handlowo-usługowe.

Najważniejszymi założeniami zintegrowanej polityki rozwoju oraz ustaleniami i rekomendacjami w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej są:

- adaptacja istniejącej zabudowy,
- intensyfikacja zainwestowania,
- zwiększenie udziału zieleni,
- adaptacja, modernizacja i rozbudowa istniejących obiektów i urządzeń sportowych,
- lokalizacja nowych obiektów i urządzeń z poszanowaniem wymogów ochrony walorów przyrodniczych terenu,
- zwiększanie potencjału gospodarczego, w tym wzmacnianie istniejących funkcji usługowych komercyjnych,
- zapewnienie dobrej dostępności komunikacyjnej oraz infrastruktury wodno-kanalizacyjnej,
- likwidacja nieekologicznych źródeł emisji zanieczyszczeń.

**Tereny o funkcjach produkcyjnych i technicznych:**

Charakterystyka: obszary pełniące rolę rozwoju gospodarczego gminy.

Najważniejszymi założeniami zintegrowanej polityki rozwoju oraz ustaleniami i rekomendacjami w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej są:

- intensyfikacja zainwestowania,
- adaptacja istniejącej zabudowy,
- dbałość o ład i kompozycję przestrzenną poprzez ustalenie (w planach miejscowych) form zabudowy,
- realizacja zabezpieczeń w postaci m in. pasów zieleni izolacyjnej od granic terenów przeznaczonych pod lokalizację zabudowy mieszkaniowej,
- zaopatrzenie istniejących zakładów usługowo-produkcyjnych w wodę, kanalizację oraz energię elektryczną,
- tworzenie układu kompozycyjno-komunikacyjnego zapewniającego dostępność oraz dobrą dystrybucję terenów i ich obsługę,
- ujęcie w dokumentach rządowych i sporządzenie dokumentacji projektowej budowy obwodnicy Drobiną w ciągu drogi krajowej nr 10 i drogi krajowej nr 60,
- wprowadzania priorytetów w ruchu drogowym dla transportu zbiorowego poprzez dogodne usytuowanie przystanków, podnoszenia poziomu bezpieczeństwa, a także przebudowy dróg zgodnie z wynikami okresowych kontroli stanu technicznego, badań natężenia oraz bezpieczeństwa ruchu drogowego.

### **Obszary leśne oraz tereny zieleni:**

Charakterystyka: obszary lasów i zieleni pełniące kluczowe role w systemie przyrodniczym jednostki.

Najważniejszymi założeniami zintegrowanej polityki rozwoju oraz ustaleniami i rekomendacjami w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej są:

- zapewnienie ochrony różnorodności biologicznej, terenów zieleni i krajobrazu m.in. poprzez adekwatne zapisy w MPZP,
- kształtowanie estetycznych przestrzeni publicznych o znaczeniu ogólnomiejskim (ulic, placów, parkingów, terenów zieleni itp.),
- ochrona walorów przyrodniczych i krajobrazowych,
- poprawa jakości zamieszkania oraz atrakcyjności osadniczej,
- dbałość o ład i kompozycję przestrzenną poprzez ustalenie w planie miejscowym form zabudowy,
- zabezpieczenie układów przyrodniczych dla zachowania ciągłości przestrzennej systemu ekologicznego,
- stosowanie ekologicznej metody gospodarowania zasobami przyrody,
- ochrona przed lokalizowaniem inwestycji uciążliwych i degradujących środowisko przyrodnicze.

### **Obszary objęte ochroną na podstawie ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami**

Charakterystyka: obszary i obiekty dziedzictwa kulturowego, zabytków oraz dóbr kultury współczesnej.

Najważniejszymi założeniami zintegrowanej polityki rozwoju oraz ustaleniami i rekomendacjami w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej są:

- identyfikacja wartościowych obiektów i obszarów dóbr kultury współczesnej o charakterze ponadlokalnym oraz ich ochrona poprzez ustalenia w gminnych dokumentach planistycznych (w tym miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego),
- zachowanie ładu przestrzennego lub jego kreowanie, szczególnie w miejscach o istotnym znaczeniu dla dziedzictwa kulturowego poprzez ochronę i kształtowanie historycznych struktur przestrzennych w oparciu o ochronę pola ekspozycji i eksponowanie dominant architektonicznych,
- kształtowanie przestrzeni publicznych nawiązującej do tradycji miejsca,
- adaptacja obiektów zabytkowych dla współczesnych funkcji kulturalnych, turystycznych i edukacyjnych,

- zagospodarowanie i udostępnianie stanowisk archeologicznych posiadających czytelną formę krajobrazową w celach dydaktycznych, naukowych i turystycznych,
- porządkowanie i rewitalizacja historycznego układu urbanistycznego i form zabudowy, z uwzględnieniem ograniczeń i wytycznych konserwatorskich,
- rewaloryzacja istniejących zasobów oraz tworzenie nowych wartości kulturowych w przestrzeniach publicznych obszarów wiejskich,
- ochrona elementów środowiska kulturowego jako istotnych dla budowania tożsamości obszarów wiejskich.

**Tereny użytkowane rolniczo:**

Charakterystyka: tereny upraw rolnych zlokalizowano w kompleksach gleb o wysokiej przydatności rolniczej.

Najważniejszymi założeniami zintegrowanej polityki rozwoju oraz ustaleniami i rekomendacjami w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej są:

- ograniczanie zmiany przeznaczenia gruntów rolnych na cele nierolnicze, zwłaszcza w odniesieniu do gruntów wysokiej jakości i przydatności dla rolnictwa (klas bonitacyjnych I-III),
- zachowanie otwartego rolniczego charakteru przestrzeni,
- prowadzenie działalności rolniczej zgodnie z zasadami dobrej praktyki rolniczej,
- rozwój funkcji rekreacyjnych w ramach gospodarstw agroturystycznych,
- dopuszczenie rozbudowy istniejących siedlisk z ewentualną zmianą przeznaczenia na zabudowę mieszkaniową z dopuszczeniem nieuciążliwych usług w przypadku rezygnacji z działalności rolniczej,
- ochrona gruntów rolnych o wysokich klasach bonitacyjnych,
- utrzymanie rolniczych funkcji obszaru wiejskiego oraz jego rozwój w kierunku rolnictwa ekologicznego,
- likwidacja wszystkich źródeł zanieczyszczeń gleby, wód powierzchniowych i podziemnych poprzez budowę ekologicznych oczyszczalni przydomowych,
- dopuszczenie odprowadzanie ścieków do szczelnych zbiorników okresowo opróżnianych, w przypadku gdy warunki gruntowo-wodne nie będą odpowiednie dla lokalizacji oczyszczalni przydomowych,
- likwidacja nieekologicznych źródeł emisji zanieczyszczeń,
- dopuszczenie lokalizacji instalacji do produkcji odnawialnych źródeł energii (w tym budowy systemów fotowoltaicznych),
- ograniczenie zmiany przeznaczenia gruntów zmeliorowanych na cele nierolnicze oraz systematyczną konserwację urządzeń melioracyjnych,

- zachowanie istniejącej sieci rowów,
- ochrona istniejących oraz zwiększanie terenów zakrzewień i zadrzewień śródpolnych,
- sukcesywne przeznaczenie części terenów rolnych najsłabszych gleb pod zalesienia.

**Wody:**

Charakterystyka: zbiorniki i ciek wodne w przestrzeni miasta i gminy oraz ich bezpośrednia otulina biologiczna.

Najważniejszymi założeniami zintegrowanej polityki rozwoju oraz ustaleniami i rekomendacjami w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej są:

- dążenie do zachowania odpowiedniego udziału powierzchni biologicznie czynnej, sprzyjającej retencji wód opadowych,
- zachowanie istniejących naturalnych zbiorników wodnych i terenów podmokłych, w tym starorzeczy, torfowisk, bagien, stawów, śródpolnych oczek wodnych oraz ich ochrona poprzez zapisy w dokumentach planistycznych,
- realizacja działań inwestycyjnych i utrzymaniowych melioracji wodnych, w tym ochrona układów odwodnienia rowami melioracyjnymi, budowa systemów melioracji zwiększających retencję glebową oraz odbudowa systemów drenarskich,
- poprawa jakości wód poprzez rozwój i modernizację infrastruktury ochrony środowiska (w szczególności w zakresie gospodarki wodno-ściekowej) oraz racjonalną gospodarkę przestrzenną w sąsiedztwie zbiorników wodnych,
- zachowanie naturalnego charakteru koryta cieków, utrzymanie naturalnego ekosystemu i ochrona przed zanieczyszczeniami,
- ewentualne wykorzystanie poszczególnych zbiorników do celów związanych z gospodarowaniem wodami,
- dążenie do niedopuszczenia do pojawiania się ryzyka powodziowego, poprzez racjonalne gospodarowanie gruntami przyległymi do cieków wodnych, w szczególności niedopuszczanie do nadmiernego zbliżania się do nich zabudowy,
- bieżąca regulacja cieków,
- ochrona naturalnej retencji gruntów – w szczególności retencji leśnej oraz retencji na obszarach zurbanizowanych,
- ochrona wód przed zanieczyszczeniami pochodzącymi ze źródeł rolniczych, poprzez wdrożenie i przestrzeganie zasad Dobrej Praktyki Rolniczej, np. nawożenie, składowanie nawozów i kiszonek w pobliżu cieków,
- podjęcie działań mających na celu zwiększenie retencji wodnej na terenach rolniczych, leśnych i zurbanizowanych poprzez: prawidłowe użytkowanie rolnicze gleb, prowadzenie



prac przeciwoerozyjnych, zalesianie, tworzenie stref buforowych wzdłuż cieków, ochronę i odtwarzanie oczek wodnych i mokradeł,

- zgodnie z art. 77 ust 1. pkt 3. ustawy z dnia 20 lipca 2017 roku – Prawo wodne (Dz.U. z 2021 r. poz. 2233 ze zm.) na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią zakaz lokalizowania nowych cmentarzy oraz gromadzenia ścieków, nawozów naturalnych, środków chemicznych, a także innych substancji lub materiałów, które mogą zanieczyścić wody, oraz prowadzenia przetwarzania odpadów, w szczególności ich składowania. Jednakże zgodnie z art. 77 ust. 3 ustawy Prawo wodne: *„Jeżeli nie spowoduje to zagrożenia dla jakości wód w przypadku wystąpienia powodzi, właściwy organ Wód Polskich może, w drodze decyzji, zwolnić od zakazu, o którym mowa w ust. 1 pkt 3, określając warunki niezbędne dla ochrony jakości wód”*. Ponadto zgodnie z art. 390 ust 1. ustawy Prawo wodne przy lokalizowaniu na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią nowych przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko oraz nowych obiektów budowlanych wymagane jest pozwolenie wodnoprawne,
- prowadzenie działań przeciwdziałania skutkom suszy zgodnie z Planem przeciwdziałania skutkom suszy z dnia 15 lipca 2021 r. (Dz.U. z 2021 r. poz. 1615) przyjętym rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z 3 września 2021 r.,
- prowadzenie promocji i działań zakładających naturalne metody retencji. Budowanie retencji sztucznej należy traktować jako działania ostatecznego wyboru. Nowe działania inwestycyjne w gospodarce wodnej oraz kształtowanie sztucznej retencji muszą zostać poprzedzone szeregiem analiz, dotyczących ich warunków i procedur, które muszą być zgodne z aktualnie obowiązującym przepisami środowiskowymi oraz być adekwatne do potrzeb w zakresie retencji,
- zaplanowane działania należy realizować z uwzględnieniem zapisów planów zarządzania ryzykiem powodziom i planu przeciwdziałania skutkom suszy. Obszar miasta i gminy podlega pod Plan gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisły. Na obszarze tym obowiązuje dokument o nazwie „Aktualizacja Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisły” ustanowiony rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 18 października 2016 r. w sprawie Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisły (Dz. U. 2016 r. poz. 1911 ze zm.). Główne sposoby użytkowania wód według Planu Gospodarowania Wodami na obszarach Dorzecza Wisły to: pobór wody na cele komunalne, gospodarcze i przemysłowe, pobór wody na cele technologiczne i chłodnicze, pobór wody na cele rolnictwa, leśnictwa, energetyka wodna, żegluga, rybactwo i wędkarstwo. W roku 2022 zostanie ustanowiony nowy Plan gospodarowania wodami o nazwie „Druga aktualizacja planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisły”.

## 5. Obszary strategicznej interwencji określone w strategii rozwoju województwa wraz z zakresem planowanych działań

Według Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego 2030, obszar strategicznej interwencji definiowany jest jako „wskazany w strategii rozwoju obszar o zidentyfikowanych lub potencjalnych powiązaniach funkcjonalnych lub o szczególnych warunkach społecznych, gospodarczych lub przestrzennych, decydujących o występowaniu barier rozwoju lub trwałych, możliwych do aktywowania, potencjałów rozwojowych, do którego kierowana jest interwencja publiczna łącząca inwestycje finansowane z różnych źródeł, w tym w szczególności gospodarcze, infrastrukturalne i w zasoby ludzkie, lub rozwiązania regulacyjne”.

Miasto i Gmina Drobin zakwalifikowana została do następujących obszarów strategicznej interwencji:

- zidentyfikowane na poziomie krajowym, wobec których politykę rozwoju adekwatną do przedmiotu delimitacji prowadzi Rada Ministrów RP:
  - obszary zagrożone trwałą marginalizacją.
- zidentyfikowane na poziomie wojewódzkim, wobec których politykę rozwoju adekwatną do przedmiotu delimitacji prowadzi Samorząd Województwa:
  - OSI problemowe – podregiony NUTS 3:
    - OSI regionu Mazowieckiego regionalnego: Płocki obszar strategicznej interwencji.

### Obszary zagrożone trwałą marginalizacją

Obszary te cechują się peryferyjnym położeniem poza obszarami największych aglomeracji i słabą dostępnością transportową. Wyróżniają je m.in. problemy strukturalne w rolnictwie, wolny proces dezagrarnizacji<sup>6</sup> lokalnych gospodarstw, niski poziom przedsiębiorczości i niski zasób pozarolniczych miejsc pracy. Na tych obszarach identyfikuje się relatywnie niski poziom wykształcenia i kwalifikacji zawodowych mieszkańców, niską mobilność zawodową, a tym samym niski poziom atrakcyjności inwestycyjnej. Problemem jest również deprivacja infrastruktury publicznej, co negatywnie wpływa na jakość życia mieszkańców. Obszary te borykają się z niekorzystną sytuacją demograficzną (starzenie się społeczeństwa, odpływ młodych i lepiej wykształconych osób, wyludnienie), a także ze słabym dostępem do podstawowych usług publicznych i dużym zapotrzebowaniem na świadczenia pomocy społecznej. Istotną kwestią jest wreszcie niewystarczająca zdolność instytucjonalna JST do efektywnego i skutecznego zarządzania procesami rozwojowymi. Istotnym zagrożeniem jest dalsze pogarszanie się i tak słabej pozycji konkurencyjnej tych obszarów oraz zmniejszanie

---

<sup>6</sup> Zmniejszanie znaczenia rolnictwa jako miejsca zatrudnienia i źródła pozyskiwania dochodów przez mieszkańców wsi, Rolniczy Magazyn Elektroniczny, <https://cbr.gov.pl/>

się ich udziału w procesach rozwojowych, co może prowadzić do ich trwałej społecznej i ekonomicznej marginalizacji.

Polityka regionalna obszarów zagrożonych trwałą marginalizacją powinna zostać ukierunkowana na promocję i wsparcie inwestycji prywatnych wykorzystujących lokalne zasoby oraz integrację świadczenia usług w skali obszaru powiązanego funkcjonalnie. Wspierana powinna być również aktywizacja podmiotów publicznych, prywatnych, ekonomii społecznej i mieszkańców na rzecz rozwoju i współpracy, w tym poprzez szersze wykorzystanie partnerstw publiczno-publicznych i międzysektorowych. Polityka regionalna musi zostać ukierunkowana na pobudzanie procesów rozwojowych, m.in. poprzez zapewnienie lepszej dostępności komunikacyjnej i terenów inwestycyjnych oraz prowadzenie działań w zakresie rewitalizacji i odnowy wsi w obszarach zdegradowanych. Oczekiwany efektem takich działań powinien być rozwój lokalnych firm, w tym przedsiębiorstw społecznych, wzrost liczby lokalnych miejsc pracy, wzrost dochodów mieszkańców oraz bazy dochodowej samorządów terytorialnych. Korzystne będzie także wzmocnienie powiązań funkcjonalnych obszarów wiejskich z miastami, stanowiącymi lokalne ośrodki wzrostu w celu lepszego dostępu mieszkańców do rynku pracy oraz integracja usług, a przez to bardziej efektywne nimi zarządzanie.<sup>7</sup>

### **Osi problemowe - OSI regionu Mazowieckiego regionalnego: Płocki obszar strategicznej interwencji**

Obejmuje on płocki podregion NUTS-3 województwa mazowieckiego. Wyznaczony zostały w celu zniwelowania istniejących problemów i barier dla rozwoju nowych lub istniejących funkcji i poprawy warunków życia mieszkańców.

Interwencja w OSI płockim zorientowana będzie na niwelację deficytów komunikacyjnych, w tym związanych z wyprowadzeniem transportu materiałów niebezpiecznych poza tereny zurbanizowane, co przyczyni się do zwiększenia bezpieczeństwa i lepszego skomunikowania – szczególnie Płocka – z pozostałą częścią kraju. Lepsza dostępność pozwoli na wykorzystanie zasobów środowiska przyrodniczego i kulturowego, w tym Zbiornika Włocławskiego. Istotne jest także zmniejszenie emisji zanieczyszczeń do środowiska pochodzących m.in. z sektora przemysłu i transportu, w tym poprzez wzrost udziału zero- i niskoemisyjnych środków komunikacji publicznej oraz rozwój infrastruktury pieszej i rowerowej. Ważnym obszarem wsparcia w podregionie pozostaje zwiększenie dostępności do usług ochrony zdrowia, w tym w zakresie profilaktyki, leczenia onkologicznego i opieki geriatrycznej.<sup>8</sup>

---

<sup>7</sup> Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030

<sup>8</sup> Strategia Rozwoju Województwa Mazowieckiego 2030+

Działania w OSI płockim skoncentrowane będą na wskazanych poniżej obszarach:

1. Poprawa dostępności i bezpieczeństwa komunikacyjnego obszaru poprzez:
  - wyprowadzenie transportu materiałów niebezpiecznych poza obszary zurbanizowane,
  - rozwój transportu kolejowego, w tym budowę układu kolejowego łączącego Płock z Warszawą,
  - rozwój zintegrowanego, niskoemisyjnego transportu zbiorowego poprawiającego dostępność przystanków kolejowych i centrów lokalnych,
  - rozwój sieci tras rowerowych i infrastruktury dla pieszych,
2. Poprawa dostępności do usług publicznych i infrastruktury komunalnej poprzez:
  - rozwój i podnoszenie standardów specjalistycznej opieki zdrowotnej, zwłaszcza w zakresie onkologii i geriatry,
  - wdrażanie działań profilaktycznych i kształtowanie postaw prozdrowotnych,
  - wspieranie i promowanie systemu kształcenia, w szczególności w dziedzinie ochrony zdrowia,
  - rozbudowę i modernizację systemów kanalizacyjnych, gazowych i ciepłowniczych.

## **6. Obszary strategicznej interwencji kluczowe dla miasta i gminy Drobin**

Na terenie miasta i gminy Drobin nie wyznacza się obszarów strategicznej interwencji kluczowych na poziomie lokalnym.

## **7. System realizacji strategii, w tym wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych**

Prawidłowy przebieg procesu realizacji założeń Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Drobin na lata 2023-2030 będzie kontrolowany poprzez odpowiednie wdrażanie dokumentu, a następnie jego monitoring i ewaluację.

Działania wyznaczone w dokumencie wynikają z kompetencji Miasta i Gminy oraz ze zdiagnozowanych problemów i potrzeb mieszkańców. Ich koordynacja należy do obowiązku władzy wykonawczej Miasta i Gminy Drobin – Burmistrza Miasta i Gminy w Drobinie.

Wdrażanie Strategii będzie obejmować w szczególności.

- realizację przypisanych działań,
- ewaluację i monitorowanie procesu realizacji działań określonych w strategii,
- kreowanie i przyjmowanie propozycji nowych działań od partnerów i interesariuszy strategii,
- koordynację procesu jej aktualizacji we współpracy z Radą Miejską w Drobinie,
- zapewnianie promocji strategii,

## Strategia Rozwoju Miasta i Gminy Drobin na lata 2023-2030

— poszukiwanie, wraz z innymi podmiotami zaangażowanymi pozabudżetowych źródeł finansowania dla działań.

Burmistrz Miasta i Gminy w Drobinie będzie koordynował realizację założeń Strategii, które wykonywane będą przez poszczególne referaty i pracowników Urzędu Miasta i Gminy w Drobinie oraz kierowników, dyrektorów gminnych jednostek organizacyjnych odpowiedzialnych za wdrażanie poszczególnych kierunków działań przydzielonych im ze względu na posiadane kompetencje w danym zakresie.

Rada Miejska w Drobinie będzie wsparciem strategicznym przy realizacji strategii oraz podejmowaniu decyzji strategicznych.

Ponadto w Strategii znajdują się również działania, których realizację wspierać mogą, organizacje pozarządowe oraz przedsiębiorcy z terenu miasta i gminy, partnerzy społeczno-gospodarczy. Stąd istotne jest również wdrażanie skutecznych mechanizmów współdziałania między Miastem i Gminą Drobin oraz pozostałymi zainteresowanymi. Wszyscy partnerzy zaangażowani, realizujący działania w ramach Strategii będą aktywnie współpracować z Miastem i Gminą Drobin (liderem i koordynatorem).

Rysunek 3. Podział zadań realizacji Strategii



Źródło: Opracowanie własne

Strategia Rozwoju Miasta i Gminy Drobin będzie wdrażana poprzez wykorzystanie instrumentów obejmujących narzędzia programowe i finansowe, których zakres przedmiotowy lub kierunki wydatkowania środków podlegają bezpośredniej kontroli ze strony organów samorządu. Należą do nich m.in. programy branżowe, strategie postępowania w ramach konkretnych obszarów, uchwały budżetowe i inne dokumenty finansowe, określające krótko i długofalowe kierunki koncentracji środków finansowych, projekty międzysektorowe i międzyorganizacyjne, w tym zlecenie organizacji zadań publicznych organizacjom pozarządowym czy klubom sportowym.

Dodatkowo rekomendowane jest również przyjęcie i aktualizacja szczegółowych programów i planów określających dokładny zakres działań koniecznych do realizacji w zakresie celów wskazanych w Strategii w poszczególnych dziedzinach (np. pomocy społecznej, ochrony środowiska, rewitalizacji, gospodarki niskoemisyjnej oraz pozostałych strategii i programów jednorocznych).

Wobec powyższego, dla sprawnej realizacji przedmiotowej strategii konieczne będzie opracowywanie i wdrażanie następujących dokumentów (strategii, programów, planów)

wykonawczych:

- Programu Ochrony Środowiska,
- Projektu założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe,
- Programu Opieki nad Zabytkami,
- Wieloletniego programu gospodarowania zasobem mieszkaniowym miasta i gminy,
- Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych,
- Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie,
- Programu Profilaktyki i rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- Programu Przeciwdziałania Narkomani,
- Programu Wspierania Rodziny.

Ważnym aspektem wdrażania Strategii jest również zachęcanie lokalnej społeczności do aktywnego udziału w planowaniu i realizacji zaplanowanych działań, przyczyniających się do rozwoju społeczno-gospodarczego Miasta i Gminy. Pełna wersja Strategii znajdować się będzie na stronie internetowej Miasta i Gminy oraz dostępna będzie do wglądu w Urzędzie Miasta i Gminy w Drobinie.

Monitoring wdrażania Strategii będzie służył identyfikacji osiągniętych rezultatów oraz porównaniu ich zgodności z założeniami i celami. Dane zebrane i opracowane w procesie monitoringu posłużą do ewaluacji Strategii. Będzie ona polegała na gromadzeniu i opracowywaniu pozyskanych informacji oraz danych zebranych od wszystkich podmiotów zaangażowanych w realizację działań strategicznych.

Monitorowanie umożliwi:

- bieżącą ocenę realizacji działań i osiągnięcia celów,
- prognozowanie możliwych zmian warunków realizacji Strategii,
- podjęcie czynności naprawczych i zabezpieczających,
- informowanie lokalnej społeczności o osiągniętych efektach,
- zapewnienie spójności różnych dokumentów programowych.

Ewaluacja oznacza systematyczne zbieranie, analizę i interpretację danych w celu określenia wartości Strategii. W szerokim pojęciu proces ten musi odpowiadać na pytanie, w jakim stopniu strategia rozwiązuje realne problemy społeczności lokalnej, w wąskim zaś aspekcie ewaluacja koncentruje się na realizacji oceny zapisów strategii np. wskaźników realizacji celów i działań strategii, rozwiązywanie problemów.

Ewaluacji podlegać będzie: materiał empiryczny stanowiący podstawę do analiz i ocen; oraz ocena trafności, skuteczności, efektywności, użyteczności, trwałość i spójności.

## Strategia Rozwoju Miasta i Gminy Drobin na lata 2023-2030

Sprawozdawczość na potrzeby monitoringu i ewaluacji będzie realizowana w okresach rocznych, w oparciu o analizę wskaźnikową, na podstawie własnych danych i informacji statystyki publicznej generowanej przez Bank Danych Lokalnych Głównego Urzędu Statystycznego, a także statystyk realizatorów działań. Organem odpowiedzialnym za monitorowanie będzie Burmistrz Miasta i Gminy Drobin, który realizuje swoje zadania poprzez jednostki podległe.

Ponadto do ewaluacji zostanie wykorzystana metoda samodzielnej oceny stopnia realizacji Strategii i osiągniętych efektów, dokonywana własnymi siłami na podstawie zbioru informacji pochodzących ze sprawozdań i raportów. Bezpośrednim wskaźnikiem wykonania Strategii będzie stopień realizacji zaplanowanych w niej działań.

Informacje przede wszystkim zawarte będą w sporządzanym w terminie do dnia 31 maja każdego roku, raporcie o stanie gminy, który wynika z nałożonymi na jednostki samorządu terytorialnego zobowiązaniem wynikającym z art. 28aa ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559).

Prowadzony monitoring pozwoli na wykrycie zagrożenia w zakresie braku realizacji danego zadania i osiągnięcia założonych wskaźników oraz na ewentualną konieczność modyfikacji planowanych do realizacji działań lub podmiotów współpracujących przy ich realizacji.

Do roku od zakończenia realizacji Strategii sporządzony zostanie raport z ewaluacji zawierający podsumowanie efektów wybranych do realizacji działań w całym okresie jej wdrażania. Pozwoli to uzyskać pełny obraz i ocenę realizacji założeń Strategii. Będzie on również określał wnioski i rekomendacje, które pozwolą usprawnić proces wdrażania Strategii na kolejne lata.



## 8. Źródła finansowania Strategii Rozwoju

Zaplanowane do realizacji działania wskazane w Strategii, oprócz odpowiednich zasobów ludzkich i rzeczowych, muszą posiadać odpowiednie zasoby finansowe. Efektywna polityka rozwoju Miasta i Gminy powinna wykorzystywać dostępne zewnętrzne środki finansowe oraz być dostosowana do możliwości budżetowych. Miasto i Gmina Drobin, przystępując do realizacji danego działania, w pierwszej kolejności analizuje możliwość pozyskania zewnętrznych źródeł finansowania na ten cel, tj.

- środki pochodzące z budżetu państwa,
- środki budżetowe jednostek samorządu terytorialnego województwa, powiatu,
- fundusze europejskie dostępne w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Społecznego, Inicjatyw Wspólnotowych oraz w ramach Wspólnej Polityki Rolnej,
- fundusze celowe np. Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej czy Funduszu Sprawiedliwości,
- fundusze Europejskiego Instrumentu Odbudowy,
- inne fundusze związane z funkcjonowaniem Unii Europejskiej (np. Fundusze Norweskie, fundusze EOG),
- środki sektora pozarządowego oraz środki prywatne w ramach partnerstwa publiczno – prywatnego,
- kredyty bankowe, pożyczki oraz inne instrumenty finansowe rynku kapitałowego.

Główne źródła finansowania działań oraz wkładu własnego stanowi budżet Miasta i Gminy. Część działań przewidzianych w Strategii należy do zadań realizowanych w ramach funkcjonowania gminnych jednostek organizacyjnych. Wobec tego środki na te działania pochodzić będą z dochodów własnych Miasta i Gminy. Realizacja części działań zakłada również współpracę z innymi jednostkami samorządu terytorialnego, stowarzyszeniami, pozostałymi partnerami. Współpraca ta może również opierać się na wspólnym finansowaniu działań, przekazaniu dotacji na ich realizację.

W poniższej tabeli przedstawiono szacunkowy harmonogram realizacji działań wyznaczonych w Strategii.

## Strategia Rozwoju Miasta i Gminy Drobin na lata 2023-2030

### Tabela 10. Harmonogram realizacji działań Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Drobin

Cel operacyjny	Kierunek działań	Okres wdrażania								Planowane koszty realizacji zadania/ Planowane źródło finansowania
		2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
<b>Cel strategiczny 1. Aktywna i zintegrowana lokalna społeczność</b>										
<b>Cel operacyjny 1.1.</b> Wysokiej jakości usługi społeczne	Zaangażowanie organizacji pozarządowych w rozwój lokalnej społeczności									Budżet gminy; Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne;
	Rozwój i wsparcie oświaty									Budżet gminy; Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne;
<b>Cel operacyjny 1.2.</b> Aktywizacja i przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu	Usuwanie barier architektonicznych – przystosowanie budynków użyteczności publicznej dla osób niepełnosprawnych									Budżet gminy; Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne;
	Włączanie społeczne – aktywizacja osób starszych									Budżet gminy; Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne;
	Zapobieganie wykluczeniu społecznemu poprzez aktywizację społeczną, zawodową i zdrowotną rodzin z problemami społecznymi oraz osób zagrożonych wykluczeniem społecznym									Budżet gminy; Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne;
	Prowadzenie działań profilaktycznych o tematyce konsekwencji i zagrożeń związanych z nadużywaniem alkoholu i narkotyków									Budżet gminy; Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne;
<b>Cel operacyjny 1.3.</b> Zasób mieszkaniowy w należytym stanie technicznym	Modernizacja obecnych budynków i mieszkań komunalnych oraz budowa nowych									Budżet gminy; Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne;
<b>Cel strategiczny 2. Zrównoważona działalność gospodarcza</b>										
<b>Cel operacyjny 2.1.</b> Ekologiczne gospodarstwa rolne	Organizacja cyklu szkoleń i kompleksowego systemu informacji dla rolników									Budżet gminy; Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne;
	Wsparcie ekologicznych gospodarstw rolnych									Budżet gminy; Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne;

## Strategia Rozwoju Miasta i Gminy Drobin na lata 2023-2030

Cel operacyjny	Kierunek działań	Okres wdrażania								Planowane koszty realizacji zadania/ Planowane źródło finansowania
		2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	
<b>Cel operacyjny 2.2.</b> <b>Wsparcie dla lokalnych przedsiębiorców</b>	Organizacja szkoleń i działań edukacyjnych z zakresu przedsiębiorczości i prowadzenia działalności gospodarczej									Budżet gminy; Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne;
	Wprowadzenie instrumentów ułatwiających procedury formalne związane z zakładaniem i prowadzeniem działalności gospodarczej									Budżet gminy; Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne;
<b>Cel operacyjny 2.3.</b> <b>Aktywna działalność promocyjna Miasta i Gminy</b>	Realizacja działań na rzecz pozyskania nowych inwestorów									Budżet gminy; Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne;
	Wyznaczenie obszarów inwestycyjnych z przywilejami podatkowymi									Budżet gminy; Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne;
<b>Cel strategiczny 3. Komfort i bezpieczeństwo mieszkańców</b>										
<b>Cel operacyjny 3.1.</b> <b>Ukształtowany ład przestrzenny</b>	Poprawa spójności zagospodarowania przestrzennego poprzez aktualizację dokumentów planistycznych pod kątem wyodrębnienia potencjalnych nowych obszarów rozwojowych oraz systematyczne sporządzenie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego obejmujących nowe obszary gminy									Budżet gminy; Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne;
	Budowa nowych obiektów rekreacyjnych									Budżet gminy; Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne;
	Ochrona dziedzictwa kulturowego poprzez modernizację obiektów zabytkowych oraz budowę nowych obiektów kulturowych, a także zachowanie dziedzictwa niematerialnego									Budżet gminy; Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne;
<b>Cel operacyjny 3.2.</b> <b>Infrastruktura techniczna w dobrym stanie</b>	Rozbudowa i modernizacja infrastruktury drogowej									Budżet gminy; Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne;
	Poprawa infrastruktury okołodrogowej, w tym oświetlenia ulicznego									Budżet gminy; Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne;
	Rozbudowa infrastruktury pieszo-rowerowej									Budżet gminy; Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne;

## Strategia Rozwoju Miasta i Gminy Drobin na lata 2023-2030

Cel operacyjny	Kierunek działań	Okres wdrażania								Planowane koszty realizacji zadania/ Planowane źródło finansowania
		2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	
	Budowa i modernizacja infrastruktury wodociągowej									Budżet gminy; Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne;
	Budowa i modernizacja infrastruktury kanalizacyjnej									Budżet gminy; Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne;
	Dofinansowanie mieszkańców przy budowie przydomowych oczyszczalni ścieków									Budżet gminy; Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne;
	Budowa nowych zbiorników bezodpływowych oraz remont istniejących									Budżet gminy; Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne;
<b>Cel operacyjny 3.3. Dobra jakość środowiska przyrodniczego</b>	Termomodernizacja budynków mieszkalnych i obiektów użyteczności publicznej oraz prowadzenie działań niskoemisyjnych									Budżet gminy; Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne;
	Rozwój OZE wraz z edukacją ekologiczną mieszkańców									Budżet gminy; Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne;
	Zwiększenie świadomości ekologicznej w zakresie spalania paliw wysokoemisyjnych									Budżet gminy; Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne;
	Utrzymanie istniejących obszarów zieleni urządzonej									Budżet gminy; Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne;
	Kontrola postępowania w zakresie gromadzenia ścieków przez użytkowników prywatnych i przedsiębiorców oraz oczyszczania ścieków przez użytkowników prywatnych z częstotliwością co najmniej raz na 3 lata									Budżet gminy; Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne;
	Kontrola rolniczego gospodarowania przez użytkowników prywatnych i przedsiębiorstwa z częstotliwością raz w roku									Budżet gminy; Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne;
	Regularny wywóz nieczystości płynnych									Budżet gminy; Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne;

### Strategia Rozwoju Miasta i Gminy Drobin na lata 2023-2030

Cel operacyjny	Kierunek działań	Okres wdrażania								Planowane koszty realizacji zadania/ Planowane źródło finansowania
		2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	
	Coroczne raportowanie pomiarów ilości eksploatowanych wód podziemnych przez właściciela/ użytkownika ujęcia									Budżet gminy; Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne;
	Ograniczenie poboru wód podziemnych w obszarach o możliwej ascenzji i ingresji wód o podwyższonym zasoleniu do poziomu umożliwiającego utrzymanie składu chemicznego określonego dla wód pitnych									Budżet gminy; Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne;
	Podejmowanie działań w zakresie ochrony naturalnych koryt cieków oraz ochrony naturalnej retencji gruntów, w szczególności retencji leśnej oraz małej retencji na obszarach zurbanizowanych									Budżet gminy; Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne;
	Prowadzenie szkoleń z Programu działań mających na celu zmniejszenie zanieczyszczenia wód azotanami pochodzącymi ze źródeł rolniczych oraz zapobieganie dalszemu zanieczyszczeniu, ustanowionym rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 12 lutego 2020 r. (Dz.U. 2020 poz. 243) oraz ze zbioru zaleceń dobrej praktyki rolniczej 2019									Budżet gminy; Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne;
	Realizacja zadań systemowych gospodarki odpadami zawartych w planach gospodarowania odpadami									Budżet gminy; Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne;

Źródło: Opracowanie własne

Poniżej opisano fundusze i środki zewnętrzne, które stanowią potencjalne źródła finansowania działań strategicznych.

### **Fundusze Europejskie na lata 2021-2027**

Polityka spójności na lata 2021-2027 ma obejmować następujące fundusze: Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego (EFRR), Fundusz Spójności (FS), Europejski Fundusz Społeczny+ (EFS+) oraz Fundusz Sprawiedliwej Transformacji (FST).

**Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego** służy wzmocnieniu spójności gospodarczej i społecznej UE, w tym ma łagodzić dysproporcje w rozwoju europejskich regionów i zmniejszać braki w zakresie rozwoju regionów znajdujących się w najmniej korzystnej sytuacji.

**Fundusz Spójności** służy redukowaniu dysproporcji gospodarczych i społecznych oraz promowaniu zrównoważonego rozwoju. W jego ramach realizowane są strategiczne projekty w obszarach ochrony środowiska i transportu, w tym transeuropejskich sieci transportowych (TEN-T).

**Europejski Fundusz Społeczny+** ma być głównym narzędziem UE służącym zwiększaniu spójności społecznej i gospodarczej, odpowiadaniu na wyzwania rynku pracy i wyzwania społeczne oraz stymulowaniu zrównoważonego rozwoju gospodarczego poprzez inwestowanie w kapitał ludzki.

Powyższe fundusze polityki spójności będzie uzupełniał **Fundusz Sprawiedliwej Transformacji**. Jest on częścią Europejskiego Zielonego Ładu (European Green Deal) i elementem (I filarem) Mechanizmu Sprawiedliwej Transformacji, a jego celem jest łagodzenie skutków społecznych i ekonomicznych transformacji energetycznej.

W ramach **Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich** wspierany jest rozwój wsi i obszarów wiejskich oraz sektor rolno-spożywczy. W perspektywie na lata 2021-2027 wyznaczono dziewięć celów w zakresie: zapewnienia rolnikom godziwych dochodów, zwiększenia konkurencyjności, poprawy pozycji rolnika w łańcuchach wartości, przyczyniania się do łagodzenia skutków zmian klimatu i przystosowywania się do nich, a także do zrównoważonej produkcji energii, wydajnego gospodarowania glebą, różnorodności biologicznej i krajobrazu rolniczego, zmian strukturalnych i wymiany pokoleń, zatrudnienia i wzrostu gospodarczego na obszarach wiejskich, zdrowia, żywności i oporność na środki przeciwdrobnoustrojowe.

### **Narodowy i Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej**

Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej wspierają przedsięwzięcia, w formie instrumentów zwrotnych, z zakresu ochrony środowiska, efektywności energetycznej, energii odnawialnej, ekologii, ochrony przyrody oraz zarządzania gospodarką wodną i odpadową.

### **Rządowy Fundusz Dróg**

Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg (RFRD) stanowi kompleksowy instrument wsparcia realizacji zadań na drogach zarządzanych przez jednostki samorządu terytorialnego. Jego celem jest przyspieszenie powstawania nowoczesnej i bezpiecznej infrastruktury drogowej na szczeblu lokalnym, stanowiącej ważny element prawidłowego funkcjonowania i rozwoju gospodarki oraz przyczyniającej się do poprawy poziomu życia obywateli.

Funduszu ma również na celu poprawę bezpieczeństwa ruchu drogowego i parametrów technicznych lokalnej sieci drogowej, a także poprawę oraz zwiększenie atrakcyjności i dostępności terenów inwestycyjnych. Rozwój lokalnej infrastruktury drogowej stanowi przy tym działanie komplementarne do inicjatyw podejmowanych na szczeblu krajowym w odniesieniu do budowy systemu autostrad i dróg ekspresowych, przyczyniając się do stworzenia spójnego i zintegrowanego systemu transportowego.

### **Program Ministerstwa Kultury i Dziedzictwa Narodowego**

Programy Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego mają na celu dofinansowanie zadań z zakresu kultury o charakterze projektowym, z wyłączeniem stałej działalności kulturalnej podmiotów. Skierowane są do instytucji kultury, organizacji pozarządowych, instytucji filmowych, szkół i uczelni wyższych, jednostek samorządu terytorialnego, podmiotów gospodarczych, kościołów i związków wyznaniowych oraz ich osób prawnych. Wyjątek stanowi jeden program – Ochrona zabytków, w ramach którego osoby fizyczne mogą również składać wniosek o wsparcie.

### **Fundusze norweskie i EOG 2014-2021**

Mechanizm Finansowy EOG i Norweski Mechanizm Finansowy (czyli tzw. Fundusze norweskie i EOG) to forma bezzwrotnej pomocy zagranicznej przyznanej przez Islandię, Norwegię, i Lichtenstein nowym członkom UE – kilkunastu państwom Europy Środkowej i Południowej oraz krajom bałtyckim. Głównym celem Funduszy norweskich i Funduszy EOG jest przyczynianie się do zmniejszania różnic ekonomicznych i społecznych w obrębie EOG oraz wzmacnianie stosunków dwustronnych pomiędzy państwami-darczyńcami a państwem-beneficjentem.

Za koordynację wdrażania Funduszy norweskich i EOG w Polsce odpowiada Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju.

Programy w ramach III edycji Funduszy norweskich i EOG będą wdrażane do 2024 r. Wyjątek stanowi Fundusz Współpracy Dwustronnej, który będzie wdrażany do 30 kwietnia 2025 r.

Do programów tych należą:

- Rozwój przedsiębiorczości i innowacje,
- Rozwój Lokalny,
- Badania naukowe,
- Edukacja,
- Środowisko, Energia i Zmiany Klimatu,
- Kultura,
- Zdrowie,
- Sprawiedliwość,
- Sprawy Wewnętrzne,
- Fundusz Współpracy Dwustronnej,
- Pomoc Techniczna,
- Fundusz NGO,
- Social Dialogue-Decent Work.

### **Krajowy Plan Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO)**

Jest to kompleksowy program reform i projektów strategicznych. Jego celem jest wzmocnienie odporności gospodarczej i społecznej oraz budowa potencjału polskiej gospodarki na przyszłość. Powyższy Program ma odbudować kondycję gospodarki po kryzysie wywołanym pandemią COVID-19 i zapewnić jej większą odporność na przyszłe nieprzewidziane okoliczności. Środki przyznawane w ramach programu mają być przeznaczone na modernizację technologiczną, trafić do rodzimych firm oraz poprawić jakość życia Polaków i konkurencyjność naszej gospodarki.

W ramach Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności Polska będzie miała do dyspozycji ok. 58,1 mld euro, w tym: 23,9 mld euro w formie dotacji oraz 34,2 mld euro w pożyczkach. Czas na wykorzystanie tych środków to rok 2026.

Środki muszą być przeznaczone na konkretne inwestycje, wpisujące się w kluczowe obszary dla UE: infrastruktura, transport, energia i środowisko, innowacje, cyfryzacja, zdrowie, społeczeństwo oraz spójność terytorialna.

Wobec powyższego, Plan odbudowy ma na celu zbudowanie odporności poprzez realizację projektów w następujących obszarach:



1. Odporne społeczeństwo:
  - Ochrona zdrowia.
  - Edukacja.
2. Odporne państwo:
  - Cyfryzacja usług publicznych
  - Infrastruktura i komunikacja
3. Odporna gospodarka:
  - Umiejętności.
  - Nowe technologie.
4. Odporne środowisko:
  - Budynki.
  - Energetyka.

### **Program Rozwoju Organizacji Obywatelskich na lata 2018 – 2027 (PROO) i Fundusz Inicjatyw Obywatelskich (FIO).**

PROO to program bezpośredniego wsparcia rozwoju polskich organizacji obywatelskich. Dotacje w ramach programu będą przydzielane na rozwój instytucjonalny organizacji oraz realizację ich celów statutowych. Dotacje będzie można uzyskać zarówno na realizację wieloletniej strategii rozwoju organizacji, budowę kapitału żelaznego, ale także np. na zaspokojenie nagłych potrzeb w sytuacjach awaryjnych. Są uruchamiane konkursy dla mediów obywatelskich, organizacji strażniczych, think tanków.

Celem FIO jest natomiast dofinansowywanie projektów mających na celu zwiększenie zaangażowania obywateli i organizacji pozarządowych w życie publiczne. Dotację można otrzymać na projekt społeczny. Zakres możliwych do zrealizowania działań obejmuje wszystkie obszary działalności pożytku publicznego. W ramach Programu wydzielone zostały cztery priorytety: „Małe Inicjatywy”, „Aktywne Społeczeństwo”, „Aktywni Obywatele”, „Silne Organizacje Pozarządowe”.

### **Fundusz Inwestycji Samorządowych**

Fundusz Inwestycji Samorządowych zarządzany jest przez Polski Fundusz Rozwoju. Fundusz powstał z myślą o zapewnieniu kapitału niezbędnego dla realizacji inwestycji realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego. Fundusz oferuje kilka instrumentów finansowych: kapitał wspólnika/akcjonariusza, pożyczka wspólnika/akcjonariusza, dług podporządkowany względem finansowania bankowego. Samorządy dokonują wyboru wspólnika, jako akcjonariusza w trybie procedur konkurencyjnych. Głównymi sektorami objętymi tą formą finansowania są zadania użyteczności publicznej i zadania własne jednostek samorządu terytorialnego, w tym głównie drogi, ulice, mosty, sektor wodno – kanalizacyjny, infrastruktura

## **Strategia Rozwoju Miasta i Gminy Drobin na lata 2023-2030**

społeczna, gospodarka odpadami, transport zbiorowy, ciepłownictwo, ochrona zdrowia. Samorządy mogą pozyskać również środki na obiekty: infrastruktury sportowej, infrastruktury wspierającej biznes czy infrastruktury miejskiej.

## Spis tabel i rysunków

Tabela 1. Analiza SWOT – przestrzeń i środowisko .....	17
Tabela 2. Analiza SWOT – społeczeństwo .....	17
Tabela 3. Analiza SWOT – gospodarka .....	18
Tabela 4. Analiza SWOT – infrastruktura techniczna .....	18
Tabela 5. Analiza SWOT – infrastruktura społeczna .....	19
Tabela 6. Cele strategiczne i operacyjne .....	21
Tabela 7. Cel strategiczny 1: Aktywna i zintegrowana lokalna społeczność .....	23
Tabela 8. Cel strategiczny 2: Zrównoważona działalność gospodarcza.....	26
Tabela 9. Cel strategiczny 3: Komfort i bezpieczeństwo mieszkańców .....	29
Tabela 10. Harmonogram realizacji działań Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Drobin .....	50
Rysunek 1. Położenie miasta i gminy Drobin na tle województwa mazowieckiego i powiatu płockiego	8
Rysunek 2. Model struktury funkcjonalno-przestrzennej miasta i gminy Drobin .....	35
Rysunek 3. Podział zadań realizacji Strategii.....	46